

Informe Final Evaluación de la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa presupuestario

"Protección Civil"







Índice

Intro	oducción	1
l.	Características del Programa	3
II.	Ficha Técnica y evaluación de indicadores	5
11.1	I Vinculación y Contribución del Programa	5
II.I	II Nivel FIN	6
II.I	III Nivel PROPÓSITO	9
II.I	IV Nivel COMPONENTES	12
11.	V Nivel ACTIVIDADES	15
III.	Análisis FODA	19
IV.	Observaciones árbol de problemas y objetivos	20
a.	Árbol de Problemas	20
b.	Árbol de Objetivos	21
V.	Calificación Global y Recomendaciones Generales	22
VI.	Conclusiones	24
VII.	Bibliografía	25





Introducción

La presente evaluación es parte del proceso de implementación y consolidación de un Presupuesto basado en Resultados (PbR) y un Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) que desde algunos años se ha impulsado en el municipio de Monterrey; y es en este contexto que dentro del Programa Anual de Evaluación (PAE) del ejercicio fiscal 2022, se determina que el Programa presupuestario **04. Protección Civil** (en adelante denominado como el Programa) será parte de las políticas públicas del municipio que están sujetas a un proceso de evaluación externa.

Es en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) que se realiza la evaluación de lógica horizontal y vertical de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) la cual brinda información que permite valorar el cumplimiento de los elementos con los que deben contar los programas municipales a partir de la Metodología de Marco Lógico (MML) y emitir recomendaciones que ayuden a mejorar el proceso de elaboración, diseño y contenido de estas.

La evaluación tiene como objetivo general analizar y evaluar el cumplimiento de la MML a través de la valoración de los elementos que componen la MIR del Programa y contribuir en la mejora del proceso de elaboración, diseño, definición y contenido de esta.

Los objetivos específicos son caracterizar y describir al Programa a través del contexto y antecedentes, vinculación con la planeación del desarrollo, identificación de la problemática a atender, objetivos, población y cobertura; asimismo busca identificar si la MIR está relacionada y diseñada de acuerdo con el problema y/o necesidad que se espera resolver con la ejecución del programa (Fin y Propósito) y su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) y demás documentos de planeación municipal; y finalmente se evalúa la lógica horizontal y vertical de la MIR a partir de la MML identificando los elementos de mejora relativos a la definición de objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos.

La estructura de la evaluación se divide en siete apartados, en el primero se incluye la caracterización del Programa el cual muestra el contexto y antecedentes, se identifica la problemática a atender y sus objetivos, la población potencial y objetivo, cobertura y tipos de apoyo. El segundo apartado incluye la ficha técnica de la evaluación la cual muestra los elementos analizados del Programa, así como la evaluación específica de indicadores. El tercer apartado muestra el análisis FODA, el cuarto apartado incluye una revisión de los árboles de problemas y objetivos para posteriormente en los apartados cinco y seis presentar la calificación global,





recomendaciones generales y conclusiones respectivas. Finalmente, la bibliografía utilizada para la evaluación se presenta en el apartado siete.





I. Características del Programa

El Programa **04. Protección Civil** es parte de la estrategia integral del municipio que tiene como objetivo implementar políticas públicas enfocadas en la prevención social, seguridad pública y profesionalización policial; y es a través del Programa que se realizan acciones de prevención de riesgos, emergencias o desastres, para proteger la integridad de las y los ciudadanos.

En el caso particular del Programa se cuenta con documentos elaborados a partir del proceso de implementación del modelo PbR-SED en el municipio y que permiten caracterizar ciertos aspectos cualitativos y cuantitativos de este los cuales se resumen en la Tabla 1, lo que facilita entender el contexto en el cual opera el Programa y que son parte del diseño y definición de objetivos y metas.

Tabla 1. Caracterización del Programa

Unidad Responsable	Dirección de Protección Civil de la Secretaría de Seguridad y Protección					
	a la Ciudadanía					
	Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024					
	Eje 3. Ciudad Sostenible					
	Objetivo 3.1 Planeación estratégica para una ciudad					
	innovadora, humana y sostenible.					
	Integrar los planes estratégicos y parciales de desarrollo					
	urbano, movilidad y transporte con un enfoque de desarrollo					
	sostenible e impulsar un modelo de gobernanza urbana de					
	vanguardia.					
	3.1.4 Promover un modelo eficaz de gobernanza urbana					
	sostenible, con base en las mejores prácticas en la					
	materia					
	3.1.4.3 Fortalecer la resiliencia y la política de					
	protección civil de la ciudad en coordinación					
	con otros órdenes de gobierno y la sociedad					
Vinculación del Pp	civil.					
'						
	Plan Estatal de Desarrollo 2022 - 2027					
	Eje 3. Buen Gobierno					
	3.7 Fortalecimiento de las instituciones de seguridad pública					
	Contar con una corporación policial de calidad, basada en el					
	desarrollo humano, para hacer frente a la criminalidad en el					
	estado.					
	Fortalecer la Dirección de Protección Civil con el fin de					
	proteger la integridad física de la población, prevenir					
	riesgos, emergencias y desastres.					
	7.55855, 55.855.55					
	Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible					
	Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras,					
	resilientes y sostenibles					
	1.25					





	Meta 11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad. Meta 11.b De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.
Identificación de la problemática a atender	Escasa preparación del municipio contra fenómenos naturales, falta de especialización en los servicios de emergencia, dispersión operativa, marco regulatorio deficiente y falta de un plan integral de protección civil.
Objetivo General	Garantizar acciones de prevención de riesgos, emergencias o desastres, para proteger la integridad de las y los ciudadanos.
Objetivo(s) Específico(s)	 Impulsar campañas y programas para fomentar entre la sociedad una cultura de Protección Civil. Implementación de un programa de capacitaciones en materia de Protección Civil. Brindar plática de prevención de accidentes en el hogar, prevención de accidentes en escuela y plática de protección civil a instituciones educativas. Brindar capacitaciones a la población en general en temas de Primeros Auxilios, Búsqueda y Rescate, Combate de Incendios y Evacuación (dirigido a adultos). Implementación de un programa de inspecciones en materia de Protección Civil. Realizar inspecciones a establecimientos y materia de Protección Civil. Contar con elementos operativos dotados en técnicas y teorías en materia de Protección Civil.
Población Potencial	Los habitantes del Municipio de Monterrey 1'142,994 personas
Población Objetivo	Las personas que habitan en el Municipio de Monterrey que requieren ser atendidos por la corporación de Protección Civil en materia de prevención de riesgos, emergencias o desastres. No se presentan metodología o datos sobre su cuantificación; sin embargo, en los informes trimestrales de avance físico de Programas





	presupuestarios y Programas Operativos Anuales es posible identificar la población que ha recibido bienes y servicios del Programa a partir de la cual se puede realizar una estimación de la población objetivo. Por					
Cobertura	ejemplo 3,000 Ciudadanos capacitados en materia de Protección Civil. Municipio de Monterrey					
Tipos de apoyo	 Capacitaciones en técnicas y teorías en materia de Protección Civil para elementos operativos. Capacitación para ciudadanos en temas de Primeros Auxilios, Búsqueda y Rescate, Combate de Incendios y Evacuación. Pláticas de prevención de accidentes en el hogar, prevención de accidentes en escuela y plática de protección civil a instituciones educativas. Inspecciones a establecimientos y materia de protección civil. Difusiones en temas de Protección Civil. 					

II. Ficha Técnica y evaluación de indicadores

El apartado II tiene como objetivo realizar una valoración de los elementos estructurales de la lógica horizontal y vertical de la MIR. Para el análisis se utiliza la MIR entregada por la Unidad Responsable del Programa, así como las fichas técnicas de los indicadores que la componen.

Para mayor claridad en el análisis de los elementos que componen la MIR se presentan cinco subapartados (I. VINCULACIÓN Y CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA, II. FIN, III. PROPÓSITO, IV. COMPONENTES y V. ACTIVIDADES) a partir de los cuales se analiza el resumen narrativo, indicadores, medios de verificación y supuestos que permiten emitir comentarios específicos.

II.I Vinculación y Contribución del Programa

El primer subapartado del análisis consiste en verificar si el Programa se encuentra vinculado a los documentos de planeación municipal, estatal, sectorial o especial. En este sentido se identifica que el Programa se encuentra vinculado tanto al PMD 2021 – 2024, como al Plan Estatal de Desarrollo 2022 – 2027 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

	Evaluación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Valoración	Calificación
I.	VINCULACIÓN Y CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA	10%		10
1	¿El Programa está alineado y/o vinculado con algún objetivo del eje de la política pública del PMD?	5	1	5
2	¿El Programa está alineado y/o vinculado con algún objetivo estatal, sectorial o especial?	5	1	5





II.II Nivel FIN

Los siguientes cuatro subapartados muestran la valoración de los distintos elementos de la lógica horizontal de la MIR y del cual se derivan observaciones específicas. El segundo subapartado del análisis corresponde al nivel de FIN del cual se presenta lo siguiente:

	E ^s	valuación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Valoración	Calificación
II.	FIN		18%		6
	Res	umen Narrativo	3		1
3	¿La	sintaxis del resumen narrativo del objetivo de FIN es correcta y cumple con las siguientes características?	3		1
	a.	¿El resumen narrativo utiliza las palabras "mediante / a través" para hacer referencia a la solución del problema? Sintaxis: "Contribuir a (objetivo superior) mediante (complemento = Propósito u objetivo central del programa)"	1	0	0
	b.	¿Se identifica claramente la contribución del programa al logro de un objetivo estratégico de orden superior con el que está alineado, ya sea del Programa Municipal de Desarrollo, Sectorial o especial?	1	0	0
	C.	¿El resumen narrativo especifica cómo se logrará la solución al problema?	1	1	1
	Indi	cador (es)	9		3
4	a.	¿El (los) indicador (es) de Fin permite (n) dar seguimiento de los avances y evaluar si el programa contribuye al logro de un objetivo estratégico de orden superior con el que esté alineado (Objetivo de la Dependencia, del Sector o del PMD)?	1	0	0
	b.	¿El (los) indicador (es) de Fin permite (n) identificar y medir el impacto final que tendrá el programa?	1	0	0
5	¿ΕΙ	(los) indicador (es) de Fin cumple (n) con las siguientes características?	7		3
	a.	¿Las propiedades conocidas como SMART (Claro, relevante, adecuado y monitoreable?	1	0	0
	b.	¿Cuenta (n) con una ficha técnica que contenga los elementos que lo (s) componen (Nombre, definición, tipo, dimensión, método de cálculo, unidad de medida, frecuencia de medición, línea base, metas y comportamiento del indicador)	1	1	1
	C.	¿El método de cálculo del (los) indicador (es) de FIN tiene especificada correctamente su fórmula de cálculo y utiliza únicamente expresiones aritméticas y/o símbolos matemáticos que representen una	1	0	0
	d.	¿El tipo del (los) indicador (es) a este nivel es preferentemente estratégico y su dimensión es de eficacia?	1	0	0
	e.	¿La unidad de medida del (los) indicador (es) corresponde con el método de cálculo, la línea base y las	1	0	0
	f.	¿La periodicidad del (los) indicador (es) permite (n) contar con al menos una medición sexenal y/o anual?	1	1	1
	g.	¿El (los) indicador (es) cuenta (n) con línea base?	1	1	1
	Med	lios de Verificación	3		1
6	a.	¿Se especifican los medios de verificación para cada indicador definido a nivel de Fin y que éstos incluyan el nombre o título del documento, reporte, registro o informe de la fuente de información?	1	1	1
	b.	¿Los medios de verificación especificados para cada indicador incluyen la fecha de emisión de la fuente de información?	1	0	0
	C.	¿Los medios de verificación especificados para cada indicador, incluyen el área emisora y/o responsable de su emisión?	1	0	0
	Sup	uestos	3		1
7	•	¿La redacción del (los) supuesto (s) diseñado (s) a nivel de Fin está expresada en términos positivos y representa el (los) riesgo (s) o condición (es) (externa) que enfrenta el programa y qua está (n) fuera de su control?	1	1	1
	*	¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) tiene (n) una probabilidad razonable de ocurrencia y es (son) susceptible (s) de ser solventada para el cumplimiento del objetivo de FIN?	1	0	0
	•	¿El (los) supuesto (s) diseñados (s) es (son) lo suficientemente preciso (s) para estar en posibilidad de ser monitoreado (s)?	1	0	0





- El resumen narrativo no cumple la sintaxis ya que no se expresa como una contribución a un objetivo de orden superior y no utiliza conectores (mediante / a través) para hacer referencia a cómo el Programa dará solución a la problemática.
- El indicador de Fin no permite dar seguimiento de los avances respecto de la contribución a la consecución del objetivo estratégico de orden superior del PMD 2021 – 2024 al que se encuentra vinculado y tampoco mide el impacto.
- El indicador no cumple con la totalidad de los criterios CREMAA (claridad, relevancia, economía, monitoreable, adecuado, aporte marginal).
- El método de cálculo, aunque es una relación de dos variables, no genera información relevante para medir el desempeño del Programa o el cumplimiento de metas y objetivos.
- El indicador no es de tipo estratégico y la unidad de medida no corresponde con lo que se está midiendo.
- Los medios de verificación no muestran la periodicidad de su generación/publicación ni el área responsable de su emisión.
- Los supuestos no expresan una externalidad negativa, es decir que no expresan un riesgo o condición externa del Programa.

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Fin	Ciudadanos capacitados en materia de protección civil	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Estratégico	Sí

Respecto a los Criterios CREMAA se observa que el indicador no es claro, relevante, monitoreable ni adecuado para el objetivo de la MIR que se está midiendo, es decir que no permite dar un correcto seguimiento al objetivo de orden superior al que se encuentra vinculado el Programa. Asimismo, aunque el indicador se clasifica como estratégico, este tiene los elementos para un indicador de tipo gestión a nivel de Componente.

A continuación, se presentan comentarios específicos del resumen narrativo, indicadores, medios de verificación y supuestos que permitirán fortalecer la lógica horizontal del Programa.





COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
de la ciudadanía en temas de prevención" NO cumple con sintaxis recomendada. No se identifica el objetivo superior al cual contribuye el Programa y existe confusión	Este indicador NO representa una relación de variables, solo suma y resta de los mismos conceptos: ((Ciudadanos capacitados en materia de protección civil proyectados + ciudadanos capacitados en materia de protección civil en el periodo) - (Ciudadanos capacitados en materia de protección civil proyectados)) NO es claro en lo que pretende medir, ni relevante y adecuado para evaluar un objetivo de este nivel; en el que se busca medir la situación esperada con el funcionamiento del proyecto. Su tipo no es estratégico. El valor de la línea base es de 9000, mientras que la meta es de 3000.

COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
	éste realiza.





II.III Nivel PROPÓSITO

El tercer subapartado del análisis corresponde al nivel de PROPÓSITO, del cual se derivan las siguientes observaciones:

	Evaluación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Valoración	Calificación
III.	PROPÓSITO	32%		9
	Resumen Narrativo	8		2
8	¿El resumen narrativo de Propósito cumple con la sintaxis establecida a este nivel?; es decir:	4		0
	a. ¿Cómo sujeto de la oración, se identifica claramente la población objetivo o área de enfoque?	2	0	0
	b. ¿El verbo de la oración está expresado en tiempo presente?	1	0	0
	c. ¿El complemento de la oración establece claramente el resultado que se espera lograr mediante la ejecución del programa?	1	0	0
9	¿El objetivo de Propósito expresa claramente el efecto directo esperado sobre la población objetivo o área de enfoque y/o la aportación especifica (resultado esperado) a la solución del problema identificado por el	4	0.5	2
	Indicador (es)	12		3
10	a. ¿El (los) indicador (es) definido (s) a nivel de Propósito permite evaluar el cambio producido en la población objetivo, atribuible a la ejecución del programa?	2	0	0
	b. ¿El (los) indicador (es) definido (s) a nivel de Propósito permite medir el resultado que espera alcanzar el programa?	2	0	0
11	¿El (los) indicador (es) de Propósito cumple (n) con las siguientes características?	8		3
	a. ¿Las propiedades conocidas como SMART (Claro, relevante, adecuado y monitoreable?	1	0	0
	 ¿Cuenta (n) con una ficha técnica que contenga los elementos que lo (s) componen (Nombre, definición, tipo, dimensión, método de cálculo, unidad de medida, frecuencia de medición, línea base, metas y comportamiento del indicador) 	1	1	1
	c. El método de cálculo del (los) indicador (es) de Propósito cumple con las siguientes características:	2		0
	- ¿Tiene especificada correctamente su fórmula de cálculo?	1	0	0
	 ¿Utiliza únicamente expresiones aritméticas y/o símbolos matemáticos que representen una relación de variables? 	1	0	0
	d. ¿El tipo del (los) indicador (es) a este nivel es preferentemente estratégico y su dimensión es de eficacia y/o eficiencia?	1	0.5	0.5
	e. ¿La unidad de medida del (los) indicador (es) corresponde con el método de cálculo, la línea base y las	1	0.5	0.5
	f. ¿La periodicidad del (los) indicador (es) permite (n) contar con al menos una medición anual y/o semestra	1	1	1
	g. ¿El (los) indicador (es) cuenta (n) con línea base?	1	0	0
	Medios de Verificación	6		2
12	¿Se incorporan los medios de verificación suficientes y necesarios para obtener los datos requeridos para el cálculo del (los) indicador (es) definido (s), que permitan evaluar el objetivo de Propósito y contengan, al menos, la siguiente información?	6		2
	a. ¿Se incluye el nombre o título del documento, reporte, registro o informe de la fuente de información?	2	1	2
	b. ¿Se incluye la fecha de emisión de la fuente de información?	2	0	0
	c. ¿Se incluye el área emisora y/o responsable de su emisión?	2	0	0
	Supuestos	6		2
13	¿El nivel de Propósito incorpora supuestos que contengan las siguientes características?	6		2
	a. ¿La redacción del supuesto está expresada en términos positivos?	1	1	1
	 ¿La redacción del supuesto expresa el (los) riesgo (s) o condición (es) (externa) que enfrenta el programa y qua está (n) fuera de su control? 	1	0	0
	c. ¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) tiene (n) una probabilidad razonable de ocurrencia?	1	0	0
	d. ¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) es (son) susceptible (s) de ser solventada para el cumplimiento del objetivo?	1	0	0
	e. ¿Es (son) lo suficientemente preciso (s) para estar en posibilidad de ser monitoreado (s)?	1	1	1
	f. ¿Se considera (n) suficiente (s) y necesario (s) para el logro del objetivo propuesto y que la ejecución del programa contribuya al logro de un objetivo de orden superior?	1	0	0





- El resumen narrativo de Propósito no cumple con la sintaxis establecida a este nivel.
- El indicador definido no permite evaluar el cambio producido en la población objetivo, atribuible a la ejecución del Programa ni permite medir el resultado que espera alcanzar tras su ejecución.
- El método de cálculo, aunque es una relación de dos variables, no genera información relevante para medir el desempeño del Programa o el cumplimiento de metas y objetivos.
- El indicador no es de tipo estratégico y la unidad de medida no corresponde con lo que se está midiendo.
- Los medios de verificación no muestran la periodicidad de su generación/publicación ni el área responsable de su emisión.
- Los supuestos no expresan una externalidad negativa, es decir que no expresan un riesgo o condición externa del Programa.

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Propósito	Difusiones en temas de protección civil	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Estratégico	Sí

Tras la valoración de los Criterios CREMAA se observa que el indicador no es claro, relevante, monitoreable ni adecuado para el objetivo de la MIR que se está midiendo, es decir que no es posible cuantificar el resultado que espera alcanzar con la operación del Programa. Asimismo, aunque el indicador se clasifica como estratégico, este tiene los elementos para un indicador de tipo gestión a nivel de Componente.

COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
entre la sociedad una cultura de protección civil" NO cumple con sintaxis. Describe una	, ,





COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
"Bases de Datos de la Dirección de Protección Civil" no es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear; ya que no se especifica el nombre del reporte, informe o documento registrado, ni la fecha y área responsable de su emisión y validación.	campañas y programas" no representa un riesgo o situación ajena al Programa, sino una acción





II.IV Nivel COMPONENTES

El cuarto subapartado del análisis corresponde al nivel de COMPONENTES, para el caso de la MIR del Programa se cuenta con dos indicadores en este nivel; la valoración general de ambos se presenta a continuación.

	Evaluación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Valoración	Calificación
IV.	COMPONENTES	25%		8
	Resumen Narrativo	9		5
14	¿Los Componentes definidos especifican claramente cuáles son los bienes y/o servicios públicos que debe			
	producir o entregar el programa durante su ejecución para cumplir con su Propósito?	4	0.5	2
15	¿La sintaxis del resumen narrativo de los Componentes es correcta y cumple con las siguientes	2		0
	a. ¿El sujeto de la oración se refiere a los productos terminados y/o servicios proporcionados para el logro del Propósito del programa?	1	0	0
	 b. ¿La oración contiene un verbo en pasado participio que permita relacionar los bienes y servicios producidos por el programa? 	1	0	0
16	¿Se considera que los Componentes diseñados, son los suficientes y necesarios para el logro del Propósito?	3	1	3
	Indicadores	10	•	2
17	¿Los indicadores definidos para cada Componente permiten medir si los bienes y/o servicios producidos y/o entregados por el programa a los beneficiarios se realizan en la cantidad y calidad necesaria, de acuerdo con los resultados esperados?	2	0	0
18	¿Los indicadores definidos para cada Componente cumplen con las siguientes características?	8		2
	a. ¿Las propiedades conocidas como SMART (Claro, relevante, adecuado y monitoreable?	1	0	0
	 ¿Cuenta (n) con una ficha técnica que contenga los elementos que lo (s) componen (Nombre, definición, tipo, dimensión, método de cálculo, unidad de medida, frecuencia de medición, línea base, metas y comportamiento del indicador) 	1	1	1
	c. El método de cálculo de los indicadores definidos para cada Componente cumple con las siguientes características:	2		0
	- ¿Tiene especificada correctamente su fórmula de cálculo?	1	0	0
	 ¿Utiliza únicamente expresiones aritméticas y/o símbolos matemáticos que representen una relación de variables? 	1	0	0
	d. ¿Se incluye al menos un indicador de calidad que permita conocer el nivel de satisfacción de los	1	0	0
	e. ¿La unidad de medida de los indicadores corresponde con el método de cálculo, la línea base y las	1	0	0
	f. ¿La periodicidad de los indicadores permite contar con al menos una medición semestral y/o trimestral?	1	1	1
	g. ¿Los indicadores cuentan con línea base?	1	0	0
	Medios de Verificación	3		0.5
19	¿Se incorporan los medios de verificación suficientes y necesarios para obtener los datos requeridos para el cálculo de los indicadores definidos, que permitan evaluar el objetivo de cada Componente y contengan, al menos, la siguiente información?	3		0.5
	a. ¿Se incluye el nombre o título del documento, reporte, registro o informe de la fuente de información?	1	0.5	0.5
	b. ¿Se incluye la fecha de emisión de la fuente de información?	1	0	0
	c. ¿Se incluye el área emisora y/o responsable de su emisión?	1	0	0
	Supuestos	3		0.5
20	¿El nivel de Componentes incorpora supuestos que contengan las siguientes características?	3		0.5
	a. ¿La redacción del supuesto está expresada en términos positivos?	0.5	1	0.5
	 ¿La redacción del supuesto expresa el (los) riesgo (s) o condición (es) (externa) que enfrenta el programa y qua está (n) fuera de su control? 	0.5	0	0
	c. ¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) tiene (n) una probabilidad razonable de ocurrencia?	0.5	0	0
	d. ¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) es (son) susceptible (s) de ser solventada para el cumplimiento del objetivo de cada Componente?	0.5	0	0
	e. ¿Es (son) lo suficientemente preciso (s) para estar en posibilidad de ser monitoreado (s)?	0.5	0	0
	f. ¿Se considera (n) suficiente (s) y necesario (s) para el logro del objetivo propuesto y alcanzar el objetivo central del programa?	0.5	0	0





Las observaciones específicas por indicador se muestran a continuación, lo que permite identificar las áreas de oportunidad para cada uno.

Componente 1

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Componente 1	Programa de capacitaciones de Protección Civil realizado	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	'Sí

COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
capacitaciones en materia de protección civil" no cumple con sintaxis, lo que dificulta identificar cual es el bien y/o servicio que entrega el Programa; toda vez que las capacitaciones implementadas podría ser el	materia de protección civil proyectado + programa de capacitación en materia de protección civil realizado) - (Programa de capacitación en materia de protección civil

COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
no es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear. Se desconoce si	Se considera que "Aprobación del Programa de Capacitaciones en materia de protección civil" es una acción que realiza el Programa durante su ejecución, no una condición <i>externa</i> fuera de su control.





Componente 2

Nivel d Objetiv	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Component	Programa de inspecciones de Protección Civil realizado	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	Sí

COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
inspecciones en materia de protección civil" no cumple con sintaxis, lo que crea confusión del bien y/o servicio que entrega el Programa; toda vez que las <i>inspecciones</i> implementadas podría ser el <i>servicio</i> proporcionado, la <i>elaboración del</i>	protección civil proyectado + programa de inspecciones de protección civil realizado) -

COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear. Se desconoce si existe	Se considera que "Aprobación del Programa de Inspecciones en materia de Protección Civil" es una acción que realiza el Programa durante su ejecución, no una condición externa fuera de su control.





II.V Nivel ACTIVIDADES

El quinto subapartado del análisis corresponde al nivel de ACTIVIDADES, para el caso de la MIR del Programa se cuenta con cuatro indicadores en este nivel; dos del Componente 1. *Implementación de un programa de capacitaciones en materia de Protección Civil* y dos corresponden al Componente 2. *Implementación de un programa de inspecciones en materia de Protección Civil*; la valoración general de los indicadores se presenta a continuación.

	Evaluación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Valoración	Calificación
V.	ACTIVIDADES	15%		7
	Resumen Narrativo	4		1
21	¿El resumen narrativo de las Actividades de la matriz de indicadores para resultados contiene las siguientes características?	2		1
	¿Detalla claramente todas las acciones necesarias para producir los bienes y/o servicios (componentes) que debe producir o entregar el programa?	1	0	0
	 ¿Las actividades están agrupadas o estructuradas de manera que permitan identificar a que componente corresponden? 	1	1	1
22	¿La sintaxis del resumen narrativo de las Actividades es correcta; es decir, el inicio de la oración contiene un sustantivo derivado de un verbo (acción) y éste se acompaña de un complemento que permite relacionarse con los componentes del programa?	1	0	0
23	¿Se considera que las Actividades descritas son las suficientes y necesarias para producir cada uno de los Componentes propuestos?	1	0	0
	Indicadores	7		4
24	¿Los indicadores definidos para cada Actividad permiten medir el esfuerzo administrativo aplicado a las actividades principales y a los insumos para obtener los bienes y servicios?	1	0	0
25	¿Los indicadores definidos para cada Actividad cuentan con las siguientes características?	6		4
	a. ¿Las propiedades conocidas como SMART (Claro, relevante, adecuado y monitoreable?	1	0	0
	 ¿Cuentan con una ficha técnica que contenga los elementos que los componen (Nombre, definición, tipo, dimensión, método de cálculo, unidad de medida, frecuencia de medición, línea base, metas y comportamiento del indicador) 	1	1	1
	c. El método de cálculo de los indicadores definidos para cada Actividad cumple con las siguientes	1		0
	- ¿Tiene especificada correctamente su fórmula de cálculo?	0.5	0	0
	- ¿ Utiliza únicamente expresiones aritméticas y/o símbolos matemáticos que representen una relación de	0.5	0	0
	d. ¿La unidad de medida de los indicadores corresponde con el método de cálculo, la línea base y las	1	1	1
	e. ¿La periodicidad de los indicadores permite contar con al menos una medición trimestral y/o mensual?	1	1	1
	f. ¿Los indicadores cuentan con línea base?	1	1	1
	Medios de Verificación	2		1
26	¿Se incorporan los medios de verificación suficientes y necesarios para obtener los datos requeridos para el cálculo de los indicadores definidos, que permitan evaluar el objetivo de cada Actividad y contengan, al menos, la siguiente información?	2		1
	a. ¿Se incluye el nombre o título del documento, reporte, registro o informe de la fuente de información?	1	1	1
	b. ¿Se incluye la fecha de emisión y el área emisora y/o responsable de su emisión?	1	0	0
	Supuestos	2		0.5
27	¿El nivel de Actividades incorpora supuestos que contengan las siguientes características?	2		0.5
	 a. ¿La redacción del supuesto está expresada en términos positivos e implica un riesgo o condición (externa) que enfrenta el programa y que está fuera de su control? 	0.5	0	0
	b. ¿El (los) riesgo (s)/condición (es) expuesta (s) tiene (n) una probabilidad razonable de ocurrencia y es susceptible (s) de ser solventada para el cumplimiento de cada Actividad?	0.5	1	0.5
	c. ¿Es (son) lo suficientemente preciso (s) para estar en posibilidad de ser monitoreado (s)?	0.5	0	0
	d. ¿De cumplirse el supuesto definido a este nivel, es posible el logro de cada Componente?	0.5	0	0





Las observaciones específicas por indicador se muestran a continuación, lo que permite identificar las áreas de oportunidad para cada uno.

<u>Componente 1. Implementación de un programa de capacitaciones en materia de Protección</u> <u>Civil</u>

• Actividad 1.1

	Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Acti	ividad 1.1	Pláticas de prevención a instituciones educativas	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	Sí

COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
en el hogar prevención de accidentes en escuela y pláticas de protección civil a instituciones educativas" no cumple con sintaxis; debido a	No representa una relación de variables, solo suma y resta los mismos conceptos: ((Pláticas de prevención a instituciones educativas programadas + pláticas de prevención a instituciones educativas realizadas) - (pláticas de prevención a instituciones educativas programadas). El sentido es ascendente; no obstante, la línea base (76) es inferior a la meta (100).

COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
"Bases de Datos de la Dirección de Protección Civil" no es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear; ya que no a especifica el nombre del reporte, informe o documento registrado, ni la fecha y área responsable de su emisión y validación.	

Actividad 1.2

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Actividad 1.2	Capacitaciones a la población en materia de protección civil	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	Sí





COMENTARIOS	COMENTARIOS				
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR				
general en temas de primeros auxilios, búsqueda y rescate, combate de incendios y evacuación" no cumple con sintaxis; debido a	No representa una relación de variables, solo suma y resta los mismos conceptos: ((Capacitaciones a la población en materia de protección civil programadas + capacitaciones a la población en materia de protección civil realizadas) - (Capacitaciones a la población en materia de protección civil programadas). Aun cuando el sentido es ascendente, la línea base (90) es inferior a la meta (120).				

COMENTARIOS	COMENTARIOS
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO
"Bases de datos de la Dirección de Dirección de	incendios y evacuación" es una acción que realiza el Programa durante su ejecución, no una

Componente 2. Implementación de un programa de inspecciones en materia de Protección Civil

Actividad 2.1

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Actividad 2.1	Inspecciones a establecimientos en materia de protección civil	Sí	Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	Sí

COMENTARIOS	COMENTARIOS
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR
materia de protección civil" no cumple con	No representa una relación de variables, sólo suma y resta los mismos conceptos: ((Inspecciones a establecimientos en materia de protección civil proyectadas + inspecciones a establecimientos en materia de protección civil realizadas) - (inspecciones a establecimientos en materia de protección civil proyectadas)). Aun cuando el sentido es ascendente, la línea base (1,114) es inferior a la meta (806).





COMENTARIOS	COMENTARIOS			
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO			
"Bases de datos de la Dirección de Dirección de Protección Civil" no es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear; ya que no a especifica el nombre del reporte, informe o documento registrado, ni la fecha y área responsable de su emisión y validación.	establecí mientas y zonas de riesgo en materia de protección civil" no representa una condición externa, sino una acción bajo el control del			

Actividad 2.2

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Definición	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Tipo	Unidad de Medida
Actividad 2 2	Capacitaciones al personal operativo de protección civil	Sí	′Sí	No	No	Sí	No	No	Gestión	Sí

COMENTARIOS	COMENTARIOS				
RESUMEN NARRATIVO	INDICADOR				
técnicas y teorías en materia de protección civil" no cumple con sintaxis. La oración no inicia con	No representa una relación de variables, sólo suma y resta los mismos conceptos: ((Capacitaciones al personal operativo de protección civil programadas + capacitaciones al personal operativo en materia de protección civil realizadas) - (capacitaciones al personal operativo en materia de protección civil programadas)). Aun cuando el sentido es ascendente, la línea base (21) es inferior a la meta (8).				

COMENTARIOS	COMENTARIOS				
MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTO				
"Bases de datos de la Dirección de Dirección de Protección Civil" no es una fuente de información a la que se pueda acceder y/o monitorear; ya que no a especifica el nombre del reporte, informe o documento registrado, ni la fecha y área responsable de su emisión y validación.	Programa durante su ejecución., no una condición <i>externa</i> fuera de su control.				





III. Análisis FODA

Posterior a la valoración específica de cada indicador, se presenta desagregado para cada nivel de la MIR un análisis FODA que permite resumir las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas identificadas en la evaluación.

FORTALEZAS

FIN

<u>PROPÓSITO</u>

COMPONENTES

Se identifican ciertos elementos que ofrece el Programa

ACTIVIDADES

Se identifican ciertas acciones o procesos para el logro de lo servicios que ofrece el Programa

OPORTUNIDADES

FIN

Identificar el objetivo estratégico superior vinculado al Programa y la forma en que éste contribuye y así, expresarlos conforme a la sintaxis establecida en este nivel. Definir al menos, un indicador estratégico con las características CREMAA que permita evaluar este objetivo.

PROPÓSITO

Establecer un objetivo claro, en el que se identifique como sujeto de la oración la población objetivo y como complemento el problema o necesidad a resolver. Definir, al menos, un indicador estratégico con las características CREMAA que permita evaluar dicho objetivo

COMPONENTES

Identificar los servicios que entrega el Programa y expresarlos de acuerdo a la sintaxis recomendada para éstos y definir indicadores con características CREMAA, que permitan evaluarlos, incluyendo al menos, un indicador de calidad.

ACTIVIDADES

Establecer, conforme a sintaxis, las acciones o procesos suficientes y necesarios para producir cada Componente y definir indicadores para su seguimiento.

DEBILIDADES

<u>FIN</u>

El resumen narrativo no está claramente expresado conforme a la MML No establece el objetivo de desarrollo de nivel superior al cual se vincula el Programa y no hay claridad en cuanto a la situación esperada con su ejecución. El indicador definido no es claro, relevante, ni adecuado para evaluar un objetivo de este nivel. La fuente informativa no es suficiente para su acceso y monitoreo. El supuesto no representa un riesgo significativo para un objetivo de Fin.

PROPÓSITO

El resumen narrativo no cumple con sintaxis. No se identifica la población a la que va dirigido el Programa, ni el problema o necesidad a resolver. El indicador definido no es claro, relevante, ni adecuado; ya que no permite evaluar el impacto de su ejecución el a población a beneficiar. Los medios de verificación no contienen información suficiente para el seguimiento de indicador. El supuesto expresa un objetivo o acción a desarrollar, bajo el control del Programa.

COMPONENTES

La redacción no cumple con sintaxis, lo que dificulta identificar cuales son los servicios que se otorgan. Los indicadores definidos no permiten evaluar los servicios ofrecidos y no se cuenta con un indicador de calidad a este nivel. La fuente informativa es insuficiente para el acceso y monitoreo de los indicadores. Los supuestos implican acciones que realiza el Programa

ACTIVIDADES

La redacción no cumple con sintaxis. Podrían existir acciones o procesos adicionales (como de logística) que incidan en el logro de los Componentes. Los indicadores no permiten evaluar y dar seguimiento a las actividades. La fuente informativa es insuficiente para el acceso y monitoreo de los indicadores. Los supuestos representan acciones que realiza el Programa

AMENAZAS

<u>FIN</u>

No especificar la vinculación del Programa con un objetivo estratégico de desarrollo, ni su contribución a éste. Carecer de, al menos, un indicador estratégico que evalúe dicha contribución. No contar con información suficiente y necesaria para consulta y monitoreo del indicador

PROPÓSITO

No especificar la población objetivo, ni el resultado que se espera alcanzar con la ejecución del Programa. Carecer de un indicador estratégico que mida el impacto de éste en la población beneficiada y por tanto, su efectividad. No contar con información suficiente y necesaria para consulta y monitoreo del indicador.

COMPONENTES

Dificultad para identificar los bienes y/o servicios que ofrece el Programa. No contar con indicadores que permitan evaluar los servicios, ni con al menos, un indicador de calidad a este nivel para conocer el nivel de satisfacción de la población beneficiada. Carecer de información suficiente y necesaria para el cálculo de los indicadores. No establecer condiciones externas que impliquen un riesgo para la ejecución del Programa

ACTIVIDADES

Actividades no suficientes y necesarias para el logro de los Componentes. Carecer de indicadores para dar seguimiento y de información necesaria para el acceso y consulta de los indicadores. Inexistencia de condiciones externas que impliquen un riesgo para la ejecución del Programa.

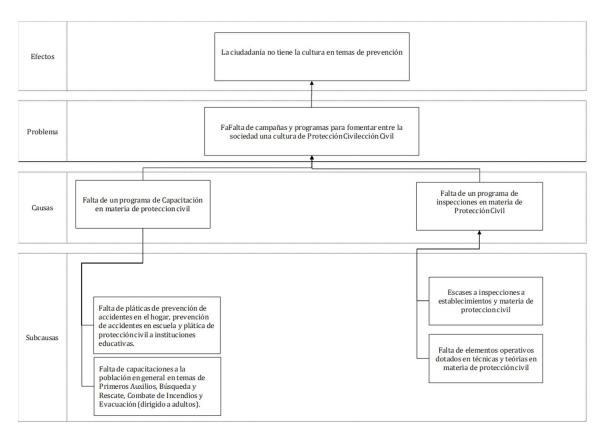




IV. Observaciones árbol de problemas y objetivos

Una parte fundamental de la MML es la definición de los árboles de problemas y objetivos, los cuales son un elemento necesario para la correcta definición de los objetivos en cada nivel de la MIR y que permiten fortalecer la estructura de los Programas. De manera complementaria a la evaluación de lógica horizontal y vertical de la MIR se realizan algunas recomendaciones generales que permitirán a la Unidad Responsable contar con elementos para mejorar su diseño y estructura.

a. Árbol de Problemas



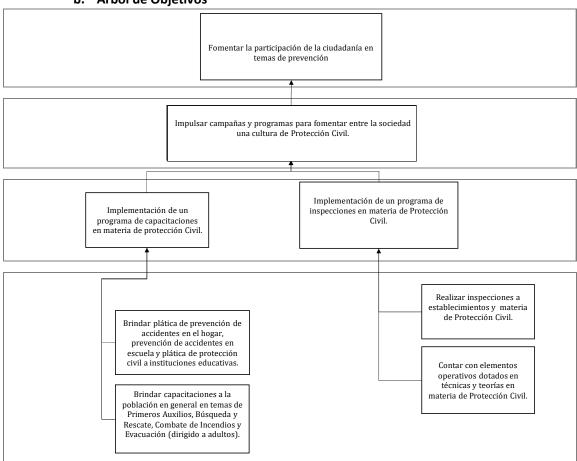
- La problemática central es específica y debería ser formulada como un hecho negativo que puede ser revertido tras la implementación del Programa.
- La parte central del árbol se debe establecer de manera clara, objetiva y concreta que permita definir el problema público que origina o motiva la necesidad de la intervención gubernamental.
- Se debe caracterizar la problemática delimitando la magnitud y definir el alcance de la intervención pública a través del Programa.
- Las causas de primer nivel son soluciones encubiertas.





- La problemática actual debería ser considerada como una causa en la parte inferior del árbol.
- Las causas en el árbol son insuficientes para determinar una problemática mayor, se requiere incorporar más causas y sub-causas.

b. Árbol de Objetivos



- El objetivo central debe describir una situación favorable que podría existir después de solucionar el problema (situación futura).
- Es necesario que se analicen las relaciones entre medios y fines ya que son insuficientes y no garantizan la lógica vertical del árbol.
- El árbol de objetivos, sus medios y fines deberán modificarse a partir de la nueva definición del árbol de problemas.





V. Calificación Global y Recomendaciones Generales

La calificación global del Programa es de **40/100**, donde el subapartado II. PROPÓSITO es el que presenta el menor avance con 28.1%, mientras que el subapartado de I. Vinculación y Contribución del Programa tiene un avance de 100%.

	Evaluación del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores para Resultados	Ponderación	Calificación
I.	VINCULACIÓN Y CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA	10%	10
II.	FIN	18%	6
III.	PROPÓSITO	32%	9
IV.	COMPONENTES	25%	8
V.	ACTIVIDADES	15%	7
	l del Cumplimiento de los Elementos de la Matriz de Indicadores Resultados	100%	40

Los elementos analizados en secciones anteriores permitieron identificar áreas de mejora en los diferentes niveles de la MIR, las cuales facilitan la definición de acciones puntuales para los objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos que deberán ser implementadas por la Unidad Responsable del Programa para mejorar la lógica horizontal y vertical de la matriz.

A continuación, se presentan las recomendaciones generales derivadas de la valoración técnica realizada a la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa y los elementos que la componen.

- Redactar los objetivos de cada nivel de la MIR conforme a la sintaxis establecida bajo la Metodología de Marco Lógico, considerando que los tres primeros niveles deben estar expresados como resultados logrados. Es decir:
 - a. A nivel de Fin debe especificar el objetivo estratégico de nivel superior al cual contribuye el Programa, así como la situación esperada con su ejecución. "El Qué (objetivo superior) y el Cómo (solución al problema)".
 - El Propósito debe expresar el efecto directo esperado y la población objetivo o área de enfoque, verbo (en presente) y resultado a lograr.
 - c. Los Componentes deben especificar todos y cada uno de los productos finales que produce y entrega el Programa: "Productos y/o servicios otorgados y verbo en participio pasado".





- Definir indicadores que permitan medir, efectivamente, el cumplimiento de cada uno de sus objetivos y el seguimiento de sus metas. Esa definición cumple con las características CREMAA. Es conveniente incluir un indicador de calidad a nivel de Componentes que permita conocer el grado de satisfacción de la población beneficiada.
- El nombre de los indicadores corresponda con el objetivo, método de cálculo (que represente una relación de variables y correctamente formulado) y unidad de medida. La frecuencia de medición, metas y valores de semaforización se establezcan conforme a los periodos y rangos recomendados.
- Los medios de verificación contengan, como mínimo, nombre del documento o reporte emitido y validado, fecha y área responsable de su emisión; y que, esta información esté disponible públicamente para su consulta.
- Establecer supuestos que impliquen riesgos externos que puedan comprometer la ejecución del Programa (fuera de su control).



VI. Conclusiones

En términos generales y, con base en la valoración ponderada que se hace de la lógica horizontal y vertical del Programa presupuestario **04. Protección Civil** se recomienda rediseñar la Matriz de Indicadores para Resultados a partir de lo señalado en las secciones previas de la evaluación.

En este sentido, se identifican las siguientes observaciones generales:

- Revisar y redefinir los objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos de los cuatro niveles de la MIR.
- Definir a nivel de Fin un indicador que permita medir la contribución del Programa al objetivo de orden superior al cual está vinculado.
- A nivel de Propósito definir un indicador que permita cuantificar el resultado esperado del Programa y su impacto en la población objetivo.
- Diseñar indicadores cuya construcción permita medir el desempeño de los Programas a través del seguimiento de sus objetivos y metas; los cuales deben ser una relación de al menos dos variables y evitar medirlo con una estructura de (realizado/programado).
- Incluir indicadores acordes a los objetivos y metas definidos en cada uno de los niveles de la MIR y que faciliten llevar a cabo un seguimiento periódico de las acciones ejecutadas.
- Revisar la frecuencia de medición de los indicadores para que cumplan con los periodos sugeridos en la MML.



VII. Bibliografía

- Fichas Técnicas de la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa presupuestario 04. Protección Civil, Secretaría de Seguridad y Protección a la Ciudadanía, 2022.
- Matriz de Indicadores para Resultados del Programa presupuestario 04. Protección Civil, Secretaría de Seguridad y Protección a la Ciudadanía, 2022.
- Presupuesto basado en Resultados MML y MIR 2022, del Programa presupuestario 04. Protección Civil, Secretaría de Seguridad y Protección a la Ciudadanía, 2022.