

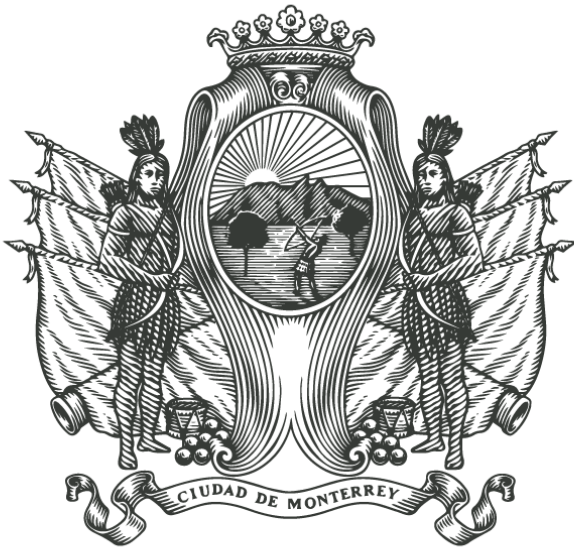


Gobierno
de
—
Monterrey



PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

MONTERREY, NUEVO LEÓN



Gobierno
de
—
Monterrey



Gobierno
de
—
Monterrey

**PROYECTO DE PRESUPUESTO¹ DE INGRESOS
PARA EL EJERCICIO FISCAL 2022
MUNICIPIO DE MONTERREY, NUEVO LEÓN**

Noviembre, 2021

¹ o Iniciativa de Ley de Ingresos, como es denominada en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

ÍNDICE

Presentación	6
1. Marco Normativo	9
1.1. Legislación vigente para el ejercicio fiscal 2022	9
1.2. Principales disposiciones normativas aplicables	11
1.2.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	11
1.2.2. Ley de Coordinación Fiscal	11
1.2.3. Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios	13
1.2.4. Ley General de Contabilidad Gubernamental	20
1.2.5. Norma para armonizar la presentación de la información adicional a la iniciativa de la Ley de Ingresos	21
1.2.6. Clasificador por Rubros de Ingresos	22
1.2.7. Norma para establecer la estructura del calendario de ingresos base mensual	23
1.2.8. Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León	23
1.2.9. Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León	24
1.2.10. Código Fiscal del Estado de Nuevo León	26
1.2.11. Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Nuevo León	28
1.2.12. Reglamento de la Administración Pública del Municipio de Monterrey	32
2. Exposición de Motivos	33
2.1. Entorno Macroeconómico	34
2.1.1. Entorno Económico Internacional	36
2.1.2. Entorno Económico Nacional	41
2.1.3. Producto Interno Bruto (PIB)	48
2.1.4. Inflación	49
2.1.5. Unidad de Medida y Actualización (UMA)	50
2.1.6. Tipo de Cambio	51

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

2.1.7. Producción de Hidrocarburos	52
2.1.8. Tasa de Interés (Cetes 28 días, %)	53
2.2. Contexto Local	54
2.2.1. Aspectos Generales	54
2.2.2. Políticas Públicas Municipales	61
2.2.3. Acciones y Estrategias para fortalecer la Hacienda Pública Municipal	65
3. Disciplina Financiera	69
3.1. Riesgos Relevantes para las Finanzas Públicas	69
3.2. Presupuesto de Ingresos Proyectado	73
3.3. Comportamiento Histórico	73
3.4. Resultados y Proyecciones de Ingresos	75
3.5. Premisas e Indicadores de Política Económica a considerar para las proyecciones presupuestales de ingresos	80
3.6. Objetivos de la Política de Ingresos	85
3.7. Política de Financiamiento en el Municipio de Monterrey	86
4. Descripción de las Estimaciones	90
4.1. Distribución general del Proyecto de Presupuesto de Ingresos 2022	90
4.2. Distribución de los "Ingresos Propios" presupuestados para el 2022	90
4.3. Distribución de los Ingresos por Concepto de "Impuestos" Presupuestados para el 2022	93
4.4. Distribución de los Ingresos por Concepto de "Derechos, Productos y Aprovechamientos" Presupuestados para el 2022	94
4.5. Distribución de los Ingresos por Concepto de "Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas" Presupuestados para el 2022	97
4.6. Resumen General	102
4.7. Formato de Iniciativa de Ley de Ingresos Armonizada	103
5. Glosario	105

PRESENTACIÓN

La elaboración del Proyecto de Presupuesto de Ingresos² para el ejercicio fiscal 2022 requirió de la valoración y aplicación de consideraciones y criterios técnicos, así como político – administrativos mismos que son expuestos a lo largo de este documento. Además, el diseño del PILI 2022 se fundamenta en disposiciones normativas en materia presupuestal, hacendaria, fiscal, contable y de disciplina financiera que impactan en las proyecciones y proceso presupuestal de los ingresos para el Municipio de Monterrey durante el ejercicio 2022.

La información mencionada en el párrafo que precede se desarrolla en este documento a lo largo de cinco secciones: I) Marco Normativo, II) Exposición de Motivos, III) Disciplina Financiera, IV) Descripción de Estimaciones y V) Glosario.

En la sección: "**Marco Normativo**" se presenta un análisis de las disposiciones normativas que establecen los criterios y normas bajo las cuales se diseña el PILI 2022, así como aquellas normas que estipulan las atribuciones municipales de recaudar, y en su caso, de recibir ingresos.

En la segunda sección: "**Exposición de Motivos**", serán presentados aspectos macroeconómicos que influyen de forma directa en la proyección que se genera en el PILI 2022; además se desarrolla un análisis del contexto socioeconómico local, nacional e internacional, así como sus efectos y el impacto que tendrá en las finanzas públicas municipales. Lo anterior,

² Cuando a lo largo de este documento se haga referencia al "Proyecto de Presupuesto de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2022", al "PPI 2022" a la "Iniciativa de Ley de Ingresos 2022" o al "PILI 2022", se entenderá que se está haciendo referencia al mismo documento.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

conforme a lo indicado en los Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondientes al Ejercicio Fiscal 2022³. Finalmente, en esta sección se exponen una serie de acciones que han permitido el fortalecimiento de la Hacienda Pública Municipal durante el año en curso.

La tercera sección: "**Disciplina Financiera**", detalla la información para dar cumplimiento a las disposiciones normativas de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, lo cual permitirá garantizar la administración de recursos con base en los principios de responsabilidad hacendaria y financiera, que contribuyan al manejo sostenible de las finanzas públicas municipales. Para ello, son considerados datos sobre los resultados y proyección de ingresos y una síntesis de las principales premisas e indicadores que son considerados para las proyecciones del PILI 2022. En este apartado también, se detalla el análisis de los riesgos para las finanzas públicas, objetivos de la Política de Ingresos y de Financiamiento del Municipio.

La parte medular de este documento, la contiene la cuarta sección: "**Descripción de las Estimaciones para el 2022**", donde se establece el total de los montos de ingresos que se prevé recibir. En esta sección se desarrollan además de las estimaciones totales, las estimaciones pormenorizadas de ingresos por impuestos, derechos, productos, transferencias federales y transferencias estatales; así como un resumen respecto a su naturaleza, un

³ Cuando a lo largo de este documento se haga referencia a los "Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondientes al Ejercicio Fiscal 2022" a los "Criterios de Política Económica 2022" o al "CGPE 2022", se entenderá que se está haciendo referencia al mismo documento.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

análisis histórico de su comportamiento por tipo de ingreso y una breve justificación de las proyecciones presentadas.

*Finalmente, la quinta sección: “**Glosario**” puntualiza el significado de los términos y conceptos utilizados a lo largo de este documento, para lograr así una comprensión de los temas de forma clara y precisa. Dicho glosario está fundamentado en las leyes en materia presupuestal y financiera.*

La Tesorería del Municipio de Monterrey presenta una proyección de ingresos para el ejercicio fiscal 2022, considerando el comportamiento real de los ingresos en 2021 y con estricto apego al panorama económico, sanitario, social, político y financiero que determina el actuar de la Hacienda Municipal para el ejercicio fiscal 2022; y con sustento en los principios y criterios generales en materia hacendaria, presupuestaria y financiera que impactan al Municipio de Monterrey.

Este documento, funge también como un instrumento de rendición de cuentas donde la ciudadanía de Monterrey en el uso de su derecho a la transparencia y acceso a la información pública; podrá conocer, comprender y analizar la forma en la que el Municipio de Monterrey estructura y estima los ingresos que proyecta obtener para el ejercicio fiscal 2022.

I. MARCO NORMATIVO

La elaboración de este proyecto de iniciativa responde a una serie de disposiciones normativas de carácter general, estatal y municipal que impactan de forma directa e indirecta en la recaudación y captación de ingresos, así como su destino y, por tanto, en las proyecciones de los mismos.

Esta sección incluye un análisis de las últimas reformas de las disposiciones normativas en la materia, motivo por el cual se hará referencia también a las disposiciones normativas transitorias de aplicación relevante, particularmente en los casos que establezcan criterios de aplicación progresiva de la ley.

1.1 Legislación vigente para el ejercicio fiscal 2022

El listado que se expone en la Tabla 1.1 es enunciativo más no limitativo, sobre todo en lo referente al articulado al que se hace referencia.

Tabla 1.1. Marco normativo vigente, aplicable al Proyecto de Presupuesto de Ingresos 2022.

Ámbito de Competencia	Legislación	Ultima Reforma	Artículos
Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	28/05/2021	115 fracción IV
			134
	Ley de Coordinación Fiscal	30/01/2018	2
			6
			9
			25
			49
			50
	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios	30/01/2018	8
			14
			15
			18
			19
			21

Ámbito de Competencia	Legislación	Ultima Reforma	Artículos
-----------------------	-------------	----------------	-----------

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Federal	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF)	30/01/2018	23	
			24	
			25	
			26	
	Ley General de Contabilidad Gubernamental	30/01/2018	1	
			2	
			61	
			63	
				66
	Norma para armonizar la presentación de la información adicional a la Iniciativa de Ley de Ingresos del que emite el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC)	11/06/2018	Completo	
Clasificador por Rubros de Ingresos que emite el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC)	27/09/2018	Completo		
Norma para establecer la estructura del calendario de ingresos base mensual que emite el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC)	11/06/2018	Completo		
Estatad	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León	28/05/2021	63, Fracción. X	
			119	
			128	
	Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León	06/08/2021	33 Fracción III b)	
			99	
			100 frac. VII	
			174	
			175	
			176	
			189	
			190	
	Código Fiscal del Estado de Nuevo León	30/12/2020	3	
			4	
			5	
			6	
	Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Nuevo León	31/12/2018	12	
			14	
			16	
			17	
			19	
20				
22				
26				
27				
31				
31 Bis				
Municipal	Reglamento de la Administración Pública Municipal de Monterrey	17/04/2019	32	
			35	
			37	

Fuente: Elaboración propia, 2021.

1.2. Principales disposiciones normativas aplicables

1.2.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

El artículo 115 fracción IV señala: “Los Municipios administrarán libremente su hacienda...”. Además, establece que: “... las Legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los Municipios”.

En el artículo 134 se estipula que: “Los recursos económicos de que disponga la Federación, los Estados, los Municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se administrarán con eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados”.

1.2.2. Ley de Coordinación Fiscal

Su artículo 2 estipula: “El Fondo General de Participaciones se constituirá con el 20% de la recaudación federal participable que obtenga la Federación en un ejercicio”.

De forma complementaria, el artículo 6 especifica que: “Las participaciones federales que recibirán los Municipios del total del Fondo General de Participaciones incluyendo sus incrementos, nunca serán inferiores al 20% de las cantidades que correspondan al Estado, el cual habrá de cubrírseles”. “La Federación entregará las participaciones a los Municipios por conducto de los Estados; dentro de los cinco días siguientes a aquel en que el Estado las reciba; el retraso dará lugar al pago de intereses...”. “Las participaciones serán cubiertas en efectivo...”. “Los Gobiernos de las entidades, a más tardar el 15 de febrero, deberán publicar en su Periódico Oficial, así como en su página oficial de Internet el calendario de entrega, porcentaje, fórmulas y variables utilizadas, así como

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

los montos estimados, de las participaciones que las entidades reciban y de las que tengan obligación de participar a sus Municipios o demarcaciones territoriales”.

El artículo 9 señala que: “Las participaciones que correspondan a las Entidades y los Municipios son inembargables; no pueden afectarse a fines específicos, ni estar sujetas a retención, salvo aquéllas correspondientes al Fondo General de Participaciones, al Fondo de Fomento Municipal y a los recursos a los que se refiere el artículo 4-A, fracción I, de la presente Ley, que podrán ser afectadas en garantía, como fuente de pago de obligaciones contraídas por las Entidades o los Municipios, o afectadas en ambas modalidades, con autorización de las legislaturas locales e inscritas en el Registro Público Único, de conformidad con el Capítulo VI del Título Tercero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, a favor de la Federación, de las instituciones de Crédito que operen en territorio nacional, así como de las personas físicas o morales de nacionalidad mexicana”.

Por otro lado, el artículo 25 menciona que: “... se establecen las aportaciones federales, como recursos que la Federación transfiere a las haciendas públicas de los Estados, Distrito Federal, y en su caso, de los Municipios, condicionando su gasto a la consecución y cumplimiento de los objetivos que para cada tipo de aportación establece esta Ley...”.

De forma complementaria, respecto a las aportaciones el artículo 49 nos indica: “... Las aportaciones y sus accesorios... no serán embargables, ni los gobiernos correspondientes podrán, bajo ninguna circunstancia, gravarlas, ni afectarlas en garantía o destinarse a mecanismos de fuente de

pago salvo por lo dispuesto en los artículos 50, 51 y 52 de esta Ley. Dichas aportaciones y sus accesorios, en ningún caso podrán destinarse a fines distintos a los expresamente previstos en los artículos 26, 29, 33, 37, 40, 42, 45, 47, así como lo dispuesto en el presente artículo de esta Ley”.

El artículo 50 estipula que: “Las aportaciones que con cargo a los Fondos a que se refiere el artículo 25, en sus fracciones III y VIII, de esta Ley correspondan a las Entidades Federativas o Municipios, podrán afectarse para garantizar obligaciones en caso de incumplimiento, o servir como fuente de pago de dichas obligaciones que contraigan con la Federación, las instituciones de crédito que operen en territorio nacional o con personas físicas o morales de nacionalidad mexicana, siempre que cuenten con autorización de las legislaturas locales y se inscriban a petición de las Entidades Federativas o los Municipios, según corresponda, ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público...”. En este sentido, en su párrafo tercero señala que los municipios “...no podrán destinar más del 25% de los recursos que anualmente les correspondan por concepto de los fondos a que se refiere el párrafo anterior, para servir dichas obligaciones”.

1.2.3. Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios

Este cuerpo normativo contempla en su artículo 8 que: “Todo aumento o creación de gasto del Presupuesto de Egresos deberá acompañarse con la correspondiente iniciativa de ingreso o compensarse con reducciones a otras provisiones de gasto”.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

El artículo 14 complementa señalando que “Los Ingresos excedentes derivados de Ingresos de libre disposición de las Entidades Federativas, deberán ser destinados a los siguientes conceptos:

- I. Para la amortización anticipada de la Deuda Pública, el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes y otras obligaciones, en cuyos contratos se haya pactado el pago anticipado sin incurrir en penalidades y representen una disminución del saldo registrado en la cuenta pública del cierre del ejercicio inmediato anterior, así como el pago de sentencias definitivas emitidas por la autoridad competente, la aportación a fondos para la atención de desastres naturales y de pensiones, conforme a lo siguiente:
 - a) Cuando la Entidad Federativa se clasifique en un nivel de endeudamiento elevado, de acuerdo al Sistema de Alertas, cuando menos el 50 por ciento;
 - b) Cuando la Entidad Federativa se clasifique en un nivel de endeudamiento en observación, de acuerdo al Sistema de Alertas, cuando menos el 30 por ciento, y
- II. En su caso, el remanente para:
 - a) Inversión pública productiva, a través de un fondo que se constituya para tal efecto, con el fin de que los recursos correspondientes se ejerzan a más tardar en el ejercicio inmediato siguiente, y
 - b) La creación de un fondo cuyo objetivo sea compensar la caída de Ingresos de libre disposición de ejercicios subsecuentes.

Los Ingresos excedentes derivados de Ingresos de libre disposición de las Entidades Federativas podrán destinarse a los rubros mencionados en el presente artículo, sin limitación alguna, siempre y cuando la Entidad

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Federativa se clasifique en un nivel de endeudamiento sostenible de acuerdo con el Sistema de Alertas”. Adicionalmente señala que, “cuando la Entidad Federativa se clasifique en un nivel de endeudamiento sostenible de acuerdo al Sistema de Alertas, podrá utilizar hasta un 5% de los recursos a los que se refiere el presente artículo para cubrir gasto corriente. Tratándose de Ingresos de libre disposición que se encuentren destinados a un fin específico en términos de las leyes, no resultarán aplicables las disposiciones establecidas en el presente artículo”.

En su artículo 15 la propia ley señala que “en caso de que durante el ejercicio fiscal disminuyan los ingresos previstos en la Ley de Ingresos, el Ejecutivo de la Entidad Federativa, por conducto de la secretaría de finanzas o su equivalente, a efecto de cumplir con el principio de sostenibilidad del Balance presupuestario y del Balance presupuestario de recursos disponibles, deberá aplicar ajustes al Presupuesto de Egresos en los rubros de gasto en el siguiente orden: I. Gastos de comunicación social; II. Gasto corriente que no constituya un subsidio entregado directamente a la población, en términos de lo dispuesto por el artículo 13, fracción VII de la presente Ley, y III. Gasto en servicios personales, prioritariamente las erogaciones por concepto de Percepciones extraordinarias.

En caso de que los ajustes anteriores no sean suficientes para compensar la disminución de ingresos, podrán realizarse ajustes en otros conceptos de gasto, siempre y cuando se procure no afectar los programas sociales”.

Por su parte, la Ley de Disciplina Financiera en su artículo 18 instituye que “Las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas”.

Adicionalmente señala que, “Los Municipios deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica. Las proyecciones se realizarán con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;

III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y

IV. Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años. El estudio deberá incluir la población afiliada, la edad promedio, las características de las prestaciones otorgadas por la ley aplicable, el monto de reservas de

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

pensiones, así como el periodo de suficiencia y el balance actuarial en valor presente.

Las proyecciones y resultados a que se refieren las fracciones I y III, respectivamente, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Dichos Municipios contarán con el apoyo técnico de la Secretaría de Finanzas o su equivalente del Estado para cumplir lo previsto en este artículo”.

Señala también el artículo 19, que “El Gasto total propuesto por el Ayuntamiento del Municipio en el proyecto de Presupuesto de Egresos, el aprobado y el que se ejerza en el año fiscal, deberán contribuir al Balance Presupuestario Sostenible.

El Ayuntamiento del Municipio deberá generar Balances Presupuestarios Sostenibles. Se considerará que el Balance Presupuestario cumple con el principio de sostenibilidad, cuando al final del ejercicio fiscal y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. Igualmente, el Balance Presupuestario de recursos disponibles es sostenible, cuando al final del ejercicio y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. El Financiamiento Neto que, en su caso, se contrate por parte del Municipio y se utilice para el cálculo del Balance Presupuestario de recursos disponibles sostenible, deberá estar dentro del Techo de Financiamiento Neto que resulte de la aplicación del Sistema de Alertas, de acuerdo con el artículo 46 de esta Ley.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Debido a las razones excepcionales a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, la Legislatura local podrá aprobar un Balance Presupuestario de recursos disponibles negativo para el Municipio respectivo. Para tal efecto, el tesorero municipal o su equivalente, será responsable de cumplir lo previsto en el artículo 6, párrafo tercero a quinto de esta Ley”.

Destaca el artículo 21 por referir la aplicabilidad de diversas disposiciones normativas ya señaladas en este apartado, cuando señala: “Los Municipios y sus Entes Públicos deberán observar las disposiciones establecidas en los artículos 8, 10, 11, 14, 15 y 17 de esta Ley”.

En lo referente a la aprobación de los montos máximos de financiamiento y obligaciones, en su artículo 23 la Ley de Disciplina Financiera establece el requerimiento de una mayoría calificada “La Legislatura local, por el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes, autorizará los montos máximos para la contratación de Financiamientos y Obligaciones”.

De forma complementaria a lo establecido en el artículo 23, el artículo 24 estipula: “La autorización de financiamiento debe especificar por lo menos lo siguiente: I. Monto autorizado de la deuda pública u obligación a incurrir; II. Plazo máximo autorizado para el pago; III. Destino de los recursos; IV. En su caso, la fuente de pago o la contratación de una garantía de pago de la deuda pública u obligación, y V. En caso de autorizaciones específicas, establecer la vigencia de la autorización, en cuyo caso no podrá exceder el ejercicio fiscal siguiente. De no establecer una vigencia, se entenderá que la autorización sólo se podrá ejercer en el ejercicio fiscal en que fue aprobada.

Los requisitos a que se refiere este artículo deberán cumplirse, en lo conducente, para la autorización de la Legislatura local en el otorgamiento de avales o garantías que pretendan otorgar los Estados o Municipios. Por su parte, el presente artículo no será aplicable a la Ciudad de México, en cuyo caso se aplicará lo previsto en el Capítulo III del presente Título”.

Para finalizar con el tema de los financiamientos y obligaciones, el artículo 25 establece: “Los Entes Públicos estarán obligados a contratar los Financiamientos y Obligaciones a su cargo bajo las mejores condiciones de mercado.

Una vez celebrados los instrumentos jurídicos relativos, a más tardar 10 días posteriores a la inscripción en el Registro Público Único, el Ente Público deberá publicar en su página oficial de Internet dichos instrumentos. Asimismo, el Ente Público presentará en los informes trimestrales a que se refiere la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en su respectiva cuenta pública, la información detallada de cada Financiamiento u Obligación contraída en los términos de este Capítulo, incluyendo como mínimo, el importe, tasa, plazo, comisiones y demás accesorios pactados”.

El artículo 26 estatuye que “El secretario de finanzas, tesorero municipal o su equivalente de cada Ente Público, según corresponda a su ámbito de competencia, será el responsable de confirmar que el Financiamiento fue celebrado en las mejores condiciones del mercado”.

1.2.4. Ley General de Contabilidad Gubernamental

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

En el artículo 1º establece que la ley: "... tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización".

En su artículo 2 expresa: "Los entes públicos aplicarán la Contabilidad Gubernamental para facilitar el registro y la fiscalización de activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos...".

En el artículo 61 la ley menciona que: "Además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria... los Municipios... incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente: I. Leyes de Ingresos:

- a. Las fuentes de sus ingresos sean ordinarios o extraordinarios, desagregando el monto de cada una y, en el caso de las Entidades Federativas y Municipios, incluyendo los recursos federales que se estime serán transferidos por la Federación a través de los fondos de participaciones y aportaciones federales, subsidios y convenios de reasignación; así como los ingresos recaudados con base en las disposiciones locales, y
- b. Las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pública u otros pasivos de cualquier naturaleza con contrapartes, proveedores, contratistas y acreedores, incluyendo la disposición de bienes o expectativa de derechos sobre éstos, contraídos directamente o a través

de cualquier instrumento jurídico considerado o no dentro de la estructura orgánica de la administración pública correspondiente, y la celebración de actos jurídicos análogos a los anteriores y sin perjuicio de que dichas obligaciones tengan como propósito el canje o refinanciamiento de otras o de que sea considerado o no como deuda pública en los ordenamientos aplicables. Asimismo, la composición de dichas obligaciones y el destino de los recursos obtenidos”.

Por su parte, el artículo 63 establece en materia de transparencia que “la Iniciativa de Ley de Ingresos, el Proyecto de Presupuesto de Egresos y demás documentos de los entes públicos que dispongan los ordenamientos legales, deberán publicarse en las respectivas páginas de Internet”.

Finalmente, el artículo 66 refiere la publicación de los calendarios de ingresos y egresos como a continuación se expone “Las secretarías de finanzas o sus equivalentes de las entidades federativas, así como las tesorerías de los municipios deberán publicar en Internet, los calendarios de ingresos, así como los calendarios de presupuesto de egresos con base mensual, en los formatos y plazos que determine el consejo”.

1.2.5 Norma para armonizar la presentación de la información adicional a la Iniciativa de la Ley de Ingresos (CONAC)

Esta norma contempla en su objeto: “Establecer la estructura y contenido de la información adicional que se incluirá en las Leyes de Ingresos para que la información financiera que generen y publiquen los entes obligados sea con base en estructuras y formatos armonizados”.

Al respecto del ámbito de aplicación estipula que: “Las presentes disposiciones serán de observancia obligatoria para ...los Municipios...”. En cuanto a las normas que se atienden, establece: “La iniciativa de la Ley de Ingresos se presentará atendiendo a lo dispuesto por el artículo 61 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y el Clasificador por Rubros de Ingresos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 9 de diciembre de 2009”.

Sobre las precisiones del formato señala que: “Se deberá... presentar con la apertura del Clasificador por Rubros de Ingresos, como mínimo al segundo nivel (tipo), incluyendo sus importes”. Lo anterior, con apego al formato establecido en el mismo cuerpo normativo, el cual es utilizado en la presentación final del presente Presupuesto de Ingresos.

1.2.6 Clasificador por Rubros de Ingresos

Esta disposición normativa establece como su nombre lo indica una clasificación de los ingresos presupuestarios denominada “CRI” (Clasificador por Rubro de Ingresos), “este CRI ordena, agrupa y presenta los ingresos públicos en función de su naturaleza y el carácter de las transacciones que le dan origen. Así, gracias al CRI se distinguen los ingresos que provienen de fuentes tradicionales como los impuestos, los aprovechamientos, derechos y productos; los que provienen de transferencias; y los que provienen de la disminución de activos y financiamientos”.

El CRI permite el registro analítico de las transacciones de ingresos, siendo el instrumento que vincula los aspectos presupuestarios y contables de los recursos. Cabe destacar que cuenta con una codificación de dos dígitos: el Rubro, que es el mayor nivel de agregación del CRI que presenta

y ordena los grupos principales de los ingresos públicos en función de su diferente naturaleza y el carácter de las transacciones que le dan origen; y el Tipo, que determina el conjunto de ingresos públicos que integran cada rubro, cuyo nivel de agregación es intermedio.

1.2.7. Norma para establecer la estructura del calendario de ingresos base mensual (CONAC)

Este cuerpo normativo señala que su Objeto es “Establecer la estructura del formato para publicar en internet el calendario de ingresos base mensual para que la información financiera que generen y publiquen los entes obligados sea con base en estructuras y formatos armonizados”.

En el ámbito de aplicación de la norma, señala que “Las presentes disposiciones serán de observancia obligatoria para: las secretarías de finanzas o sus equivalentes de las entidades federativas, así como las tesorerías de los municipios”. Asimismo, establece que este cuerpo normativo se encuentra en estricto apego al artículo 66 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

De forma general, señala que se deberá presentar en el formato incluido en esta norma, los ingresos de forma anual y mensual y estipula que deberá hacerse “a más tardar el último día de enero en la respectiva página de internet...”.

1.2.8. Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León

El artículo 63 fracción X confiere al Congreso del Estado atribuciones para: “Fijar anualmente a propuesta del Ejecutivo Estatal o de los Ayuntamientos, las contribuciones y demás ingresos que deberá formar la Hacienda Pública

Estatad o Municipal respectivamente, procurando que sean suficientes para cubrir sus necesidades...”.

El artículo 119 respecto a la autonomía de los Municipios establece que éstos “administrarán libremente su hacienda, la que se integrará por las contribuciones, aprovechamientos, productos, financiamientos y otros ingresos que la Legislatura establezca a su favor, así como con las participaciones y aportaciones federales que les correspondan o reciban de acuerdo a la ley”.

Asimismo, señala que “los Ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán al Congreso del Estado las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria”.

Por su parte, el artículo 128 establece que: “Los Ayuntamientos, a más tardar el 30 de noviembre de cada año, presentarán al Congreso sus proyectos de Presupuestos de Ingresos para que, con su aprobación se pongan en vigor durante el año siguiente”.

1.2.9. Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León

Dentro de esta Ley se señala en el artículo 33, como atribución del Ayuntamiento: “III. En materia de Hacienda Pública Municipal: b) Aprobar el proyecto de presupuesto de ingresos que deberá regir durante el ejercicio fiscal del año siguiente y enviarlo para su revisión y aprobación al Congreso del Estado, a más tardar el 30 de noviembre del año anterior al que se pretenda surta efectos...”

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

El artículo 99 estipula que “La Tesorería Municipal es la dependencia encargada de la recaudación de los ingresos municipales y de las erogaciones que deba hacer el Municipio conforme a los presupuestos aprobados con apego al Plan Municipal de Desarrollo”.

En su artículo 100, fracción VII, la ley señala: “Son facultades y obligaciones del Tesorero Municipal: ... Proporcionar, en tiempo y forma, al Ayuntamiento, los proyectos de Presupuestos de Egresos y de Ingresos;”.

De manera complementaria el artículo 174 señala: “Los Presupuestos de Ingresos Municipales tendrán vigencia anual y regirán el ejercicio fiscal de que se trate, a partir del 1º de enero y hasta el 31 de diciembre del año que corresponda”. El artículo 175 reitera: “... El Ayuntamiento deberá someter anualmente, al Congreso del Estado, para su examen y aprobación, su proyecto de Presupuesto de Ingresos, a más tardar el 30 de noviembre. De no realizarlo, el Congreso declarará aplicable para el siguiente ejercicio fiscal el que se encuentre en vigor, con las modificaciones que se estimen pertinentes, sin demérito de que dicho proyecto se apruebe posteriormente. El proyecto de Presupuesto de Ingresos será remitido al Congreso del Estado al mayor detalle posible, en conjunto con los elementos de juicio suficientes que justifiquen el comportamiento proyectado de los mismos”.

En este mismo sentido el artículo 176 establece que: “Los anteproyectos de Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos se deberán elaborar por el Ayuntamiento con estricto apego a las disposiciones contenidas en las leyes, reglamentos y demás disposiciones

fiscales de carácter general, federal, estatal y municipal y en base, además, a los Convenios respectivos”.

Por último, el artículo 189 señala que: “El Congreso del Estado autorizará anualmente en el Presupuesto de Ingresos del Ayuntamiento los montos de endeudamiento neto que sean necesarios para el financiamiento de los programas de las dependencias y entidades que integran la Administración Pública Municipal”; complementa el artículo 190 estipulando que: “El Ayuntamiento, en base a su programa financiero anual, al someter al Congreso del Estado los proyectos de Presupuesto de Ingresos, deberá proponer, en su caso, los montos globales de endeudamiento para el financiamiento de su Presupuesto de Egresos, proporcionando los elementos de juicio suficientes para fundamentar su propuesta”.

1.2.10. Código Fiscal del Estado de Nuevo León

El artículo 3 permite una mejor comprensión de las diversas contribuciones que pueden percibir los entes públicos las cuales “...se clasifican en impuestos, derechos y contribuciones especiales, los que se definen de la siguiente manera: I.- *Impuestos* son las prestaciones establecidas en ley que deben pagar las personas físicas y morales que se encuentren en la situación jurídica o de hecho prevista por la misma y que sean distintas de las señaladas en las fracciones II y III de este artículo. II.- *Derechos* son las contribuciones establecidas en Ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público del Estado, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público. III.- *Contribuciones especiales* son las prestaciones cuyo presupuesto de hecho se caracteriza por un beneficio económico particular proporcionado al contribuyente por la realización de obras públicas o de tareas estatales o municipales

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

provocadas por las actividades del contribuyente. Su rendimiento no debe tener un destino ajeno al financiamiento de las obras o actividades correspondientes. Los recargos, las sanciones, los gastos de ejecución y la indemnización a que se refiere el penúltimo párrafo del artículo 22 de este Código, son accesorios de las contribuciones y participan de la naturaleza de éstas”.

Continúa el artículo 4 exponiendo sobre los *Aprovechamientos*, que son “los ingresos distintos de las contribuciones que percibe el Estado por funciones de derecho público, los ingresos derivados de financiamientos y los que obtengan los organismos descentralizados que no tengan la naturaleza de derechos”.

“Los recargos, las sanciones, los gastos de ejecución y la indemnización a que se refiere el penúltimo párrafo del artículo 22 de este Código, que se aplican en relación con aprovechamientos, son accesorios de éstos y participan de su naturaleza”. Por último, son *Productos* “las contraprestaciones por los servicios que preste el Estado en sus funciones de derecho privado, así como por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes del dominio privado”.

El artículo 5 habla sobre las *Participaciones* que son “ingresos provenientes de contribuciones y aprovechamientos federales o municipales que tiene derecho a percibir el Estado por Disposición Constitucional, por virtud de su adhesión al sistema nacional de coordinación fiscal, o por las leyes fiscales respectivas”.

En esta misma tesitura, el Código Fiscal del Estado de Nuevo León en su artículo 6 establece que “Son créditos fiscales los que tenga derecho a percibir el Estado o sus organismos descentralizados que provengan de contribuciones, de aprovechamientos o de sus accesorios, incluyendo los que deriven de responsabilidades que el Estado tenga derecho a exigir de sus funcionarios o empleados o de los particulares, así como aquéllos a los que las leyes les den ese carácter y el Estado tenga derecho a percibir por cuenta ajena”.

“La recaudación proveniente de todos los ingresos del Estado, aun cuando se destinen a un fin específico, se hará a través de la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado, la cual podrá ser auxiliada por otras dependencias oficiales o por organismos públicos o privados, por disposición de la ley o por autorización de dicha Secretaría”.

1.2.11. Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Nuevo León

El artículo 12 de esta ley dispone que “El Estado y los Municipios podrán celebrar convenios de coordinación en materia de recaudación y administración de participaciones federales y estatales y aportaciones federales y estatales que correspondan a estos últimos, siempre y cuando no contravenga lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal. En los convenios a que se refiere este artículo se establecerán los ingresos de que se trate, facultades, derechos y obligaciones que les correspondan...”.

Por su parte, el artículo 14 hace mención de las participaciones federales que corresponderán a los municipios de conformidad con la Ley de Coordinación Fiscal, que son: “A. El 20% de los siguientes conceptos: 1. Participaciones Federales del Fondo General de Participaciones. 2.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Participaciones del Fondo de Fiscalización y Recaudación. 3. Impuesto sobre Automóviles Nuevos. 4. Fondo de Compensación del Impuesto Sobre Automóviles Nuevos (ISAN) 5.- Impuesto Especial sobre Producción y Servicios. 6. Fondo de Extracción de Hidrocarburos. B. El 100% del Fondo de Fomento Municipal”.

Esta ley establece en su artículo 16 que “la participación municipal del Impuesto Sobre Nómina será del 6.28% de la cantidad que efectivamente recaude el Estado por este concepto y se distribuirá entre los Municipios...” dicha distribución será conforme a la fórmula que el propio artículo señala.

Esta ley estipula en su artículo 17 que “El Ejecutivo del Estado participará a los Municipios de un 0.6 cuotas por concepto de los Derechos de Control Vehicular por cada vehículo que realice el pago según su domicilio registrado. Dicha participación se realizará mensualmente a los Municipios durante los primeros quince días posteriores al mes en que se recaude”.

Respecto al total de participaciones federales y estatales a que se hace referencia en los artículos 14 y 16, el artículo 19 de la ley señala que los municipios recibirán “...por lo menos la misma suma percibida en términos reales durante el ejercicio fiscal del año previo...” conforme a la fórmula que el propio artículo 19 establece.

En este mismo sentido, el artículo 20 estipula que “Con las fórmulas y los procedimientos previstos en los artículos 14 y 16 de esta Ley, durante los primeros quince días del mes de enero se calculará un coeficiente para

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

cada Municipio, dividiendo sus participaciones estimadas entre el total de participaciones estimadas para el año, y dicho coeficiente se utilizará para aplicar mensualmente el monto distribuible de las participaciones que efectivamente se reciban. El cálculo se repetirá durante los primeros diez días de julio...”.

Este mismo artículo en su párrafo cuarto y con el fin de evitar efectos negativos en las finanzas municipales establece que “los ajustes que resulten del cálculo a desarrollar en el mes de julio se podrán realizar en forma gradual por un periodo de seis meses, y el ajuste que resulte de los cálculos realizados durante el mes de enero serán aplicados en los tres meses siguientes en forma igualitaria”.

El artículo 22 expone que “Las Participaciones que conforme a esta Ley correspondan a los Municipios son inembargables y no estarán sujetas a retención o deducción alguna, ni podrán afectarse a fines específicos, salvo para el pago de obligaciones contraídas en los términos de lo dispuesto en el Artículo 9º de la Ley de Coordinación Fiscal”. Respecto a las aportaciones estatales la Ley menciona en su artículo 26 que “Las aportaciones estatales se componen de los recursos fiscales que el Ejecutivo a través de la Secretaría ministre a los Municipios con cargo a su Hacienda Pública”.

En este mismo sentido el artículo 27 dispone que “Se crea el Fondo de Desarrollo Municipal, cuyos recursos se aplicarán a proyectos de obra pública prioritarios a ser ejecutados por los Municipios y su distribución en dichos proyectos dependerá de la prioridad que establezcan los respectivos Ayuntamientos. El monto total del Fondo de Desarrollo Municipal ascenderá

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

al 1.53% del monto de participaciones que efectivamente recaude el Estado en el ejercicio fiscal correspondiente...”.

Por otro lado, según el artículo 31 “El Gobierno del Estado constituirá el Fondo denominado Fondos Descentralizados. Esta aportación tendrá como destino la prestación de los servicios públicos de limpia, alumbrado, seguridad pública y proyectos de infraestructura básica. El Fondo se constituirá con un monto que no podrá ser menor a la cantidad que resulte mayor entre el 1.28% del monto de participaciones que efectivamente reciba el Estado en el ejercicio fiscal correspondiente y el monto autorizado en la Ley de Egresos del ejercicio correspondiente para este fondo...”.

Finalmente, el artículo 31 Bis establece que “El Gobierno del Estado constituirá el Fondo denominado Fondo de Seguridad para los Municipios, esta aportación tendrá como destino la prestación de seguridad pública de los municipios y podrá ser destinado a capacitación, equipamiento, prevención del delito, inversión y cualquier otro tipo de gasto en seguridad”.

“El fondo se constituirá con dos fuentes de ingresos y el monto a repartir no podrá ser menor a la cantidad que resulte mayor entre la suma del 1.84% del monto de participaciones que efectivamente reciba el estado en el ejercicio fiscal correspondiente y el 35% de lo recaudado por concepto del impuesto a las erogaciones de juegos con apuestas, y el monto autorizado en la ley de egresos del ejercicio correspondiente para este fondo...”.

1.2.12. Reglamento de la Administración Pública Municipal de Monterrey

Este cuerpo normativo establece las atribuciones de las diversas Secretarías y Direcciones que integran la Administración Pública Municipal dentro de las que destacan en lo relativo a la Dirección de Ingresos de la Tesorería Municipal, de acuerdo a lo establecido por el artículo 32 cuenta con facultades para: “I. Recaudar, concentrar, custodiar y vigilar los ingresos y valores provenientes de la aplicación de la Ley de Hacienda para los Municipios del Estado de Nuevo León, y otros conceptos que deba percibir el Municipio...; II. Diseñar y proponer al Tesorero Municipal la política de ingresos y evaluación de sus resultados, en congruencia con las políticas de Hacienda Pública Municipal, económica y social del Municipio, en coordinación con otras unidades administrativas de la Tesorería y de otras dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal Centralizada y Descentralizada...”. Así mismo, faculta en su artículo 35 a la Dirección de Recaudación Inmobiliaria de la Tesorería Municipal, para: “I. Recaudar los ingresos municipales conforme a los presupuestos aprobados y con sujeción a las disposiciones legales aplicables...”.

En materia presupuestal el artículo 37 que estipula las facultades de la Dirección de Planeación Presupuestal de la Tesorería Municipal, dentro de las que se encuentran: “I. Proponer y auxiliar al Tesorero Municipal en el manejo de la Política Presupuestal y Financiera del Municipio; II. Compilar la información relacionada con los ingresos del Municipio, así como con los Egresos de las dependencias de la Administración Pública Municipal; III. Integrar y formular los proyectos de Presupuesto de Ingresos y Presupuesto de Egresos conforme a las disposiciones aplicables; VI. Llevar el ejercicio, control y seguimiento presupuestal de la Administración Pública Municipal ...”.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Por último, y de manera adicional a este marco normativo, se utilizó como referencia el Paquete Económico Federal, que contiene la Iniciativa de Ley de Ingresos Federal para el Ejercicio Fiscal 2022, el Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022 y los Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondientes al Ejercicio Fiscal 2022 (CGPE); documentos que contribuyeron a la identificación de fondos y subsidios para el ámbito municipal, que sirvieron en la proyección de las cifras aquí contenidas.

A la fecha en la que se concluye el presente documento el Estado de Nuevo León no ha presentado los documentos de su paquete fiscal, por lo que para efectos de esta proyección se contemplan los mismos fondos que fueron ministrados en el ejercicio fiscal en curso, a reserva de que se hagan modificaciones en el transcurso de la discusión de este Presupuesto de Ingresos.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Una vez hecho el análisis de las disposiciones normativas que afectan la elaboración y proyecciones del PILI 2022, las cuales fungen como un marco de referencia para su fundamentación; resulta de suma importancia realizar un análisis del entorno económico internacional, nacional y local, así como su impacto en las proyecciones de ingresos del Municipio de Monterrey, además de elaborar un estudio de los principales criterios y factores económicos que afectan la proyección realizada. Lo anterior, de conformidad a los CGPE 2022, los cuales fueron dados a conocer el 8 de septiembre de 2021, cuando se hizo la entrega oficial del Paquete

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Económico para el Ejercicio Fiscal 2022 por parte de la SHCP a la Cámara de Diputados.

El contexto socioeconómico extraordinario que se fue desarrollando desde finales del año 2019, mismo que ha traído a lo largo de este año 2021 un entorno global complejo, con altos costos en materia de salud y bienestar para la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), así como las medidas que han sido tomadas para su contención, durante el ejercicio fiscal 2020 fue necesario tomar medidas extraordinarias que implicaron modificaciones al Presupuesto de Egresos 2020.

Para el ejercicio 2021 a consecuencia de la *“Declaratoria de Emergencia en todo el Territorio del Municipio de Monterrey, Nuevo León, en virtud del alto riesgo que representa para sus habitantes y quienes lo transitan, la pandemia virus SARS-CoV2 (COVID-19)”* publicada en el Periódico oficial del Estado de Nuevo León, número 36 hecha en 2020; fue necesario priorizar las actividades de la administración municipal hacia la prevención de riesgos de contagio, auxilio, apoyo y atención a la población. Particularmente, la Tesorería del Municipio de Monterrey fue instruida para realizar las acciones oportunas para ejecutar el Plan de Contingencia contra el virus SARS-CoV2 (COVID-19) derivado de la Declaratoria de Emergencia.

2.1. Entorno Macroeconómico

A medida que avanza el conocimiento sobre el virus SARS-CoV2 (COVID-19) y sus mecanismos de transmisión, se ha logrado un mejor enfoque en las medidas de contención sanitaria. A la par de un crecimiento en la

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

velocidad de producción y distribución de vacunas, lo cual ha favorecido el progreso en la aplicación de éstas. Es por ello que, gracias al esfuerzo de la sociedad, los gobiernos y un trabajo sin precedentes de la comunidad científica, al 3 de septiembre del 2021, el 40.8% de la población mundial cuenta ya con al menos una dosis, de acuerdo a la Universidad de Oxford.

Lo anterior, ha permitido la reapertura paulatina de numerosas actividades, sin necesidad de un confinamiento estricto, gracias a lo cual la economía global ha mostrado una recuperación notable a partir de la segunda mitad de 2020.

Sin embargo, se aprecia una notable divergencia en la reactivación entre las distintas regiones del mundo, asociada al acceso desigual a las vacunas para combatir el virus del SARS-CoV-2. Al 3 de septiembre de 2021, 58.2% de la población en economías avanzadas había recibido esquemas completos de vacunación, mientras que la proporción era de 29.2% en emergentes y solo 5.7% en países de bajos ingresos, esto de acuerdo con datos de la Universidad de Oxford, como se puede apreciar en la gráfica 2.1.

Durante el primer semestre del año se han experimentado incrementos en los niveles de inflación en todo el mundo por choques transitorios de oferta, cuellos de botella en las cadenas de producción y aumento en los precios de las materias primas, en particular del crudo, así como un cambio en los patrones de consumo, resultado de la reactivación de ciertos sectores, combinado con una base de comparación relativamente baja. Por lo cual, las perspectivas para el sector financiero se mantienen positivas, aunque persiste la posibilidad de un incremento en la

volatilidad debido a la incertidumbre sobre la evolución de la pandemia y sus efectos económicos, así como sobre las estrategias de consolidación fiscal y cambios a las posturas monetarias a nivel internacional.

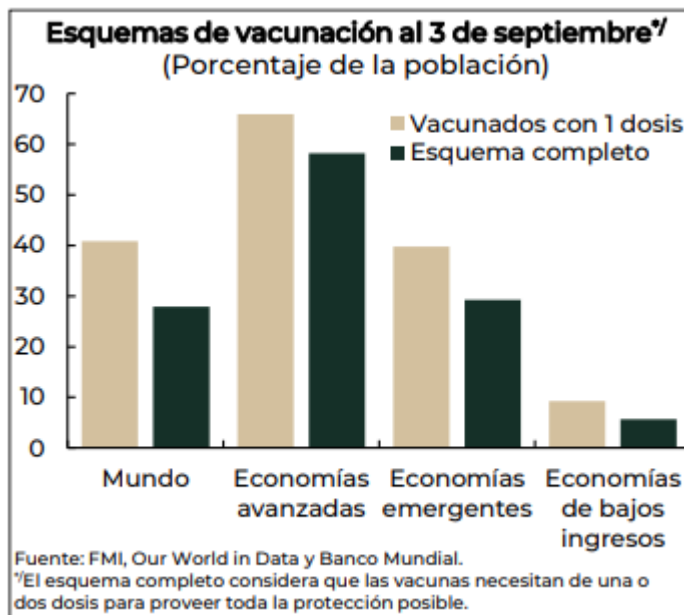
2.1.1. Entorno Económico Internacional

Tras una contracción de la economía global de 3.2% en 2020, el Fondo Monetario Internacional (FMI) estima un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) mundial de 6% para 2021⁴, cifra revisada al alza desde las tasas de 5.2% y 5.5% pronosticadas en octubre de 2020 y enero de este año, respectivamente. Asimismo, conforme las disrupciones observadas en las cadenas globales de valor como consecuencia de la pandemia se disipan, el organismo proyecta para cierre del 2021 un incremento del volumen del comercio global de 9.7% que considera un crecimiento incluso mayor para las economías emergentes y en desarrollo de 11.1%.

En este contexto, el FMI, en su Reporte de Perspectivas Económicas de julio de 2021, revisó al alza la estimación de crecimiento para las economías avanzadas de 5.1% a 5.6% durante 2021, pero redujo su proyección de crecimiento para las economías emergentes de 6.7 a 6.3% en este mismo año. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), por su parte, estima que la totalidad de las economías avanzadas habrán recuperado su nivel de PIB per cápita previo a la pandemia en 2023, mientras que espera que el total de las economías emergentes lo hagan hasta 2026.

⁴ Proyección prevista para el cierre del año.

Gráfica 2.1. Esquema de vacunación en el Mundo (Corte al 3 de septiembre).

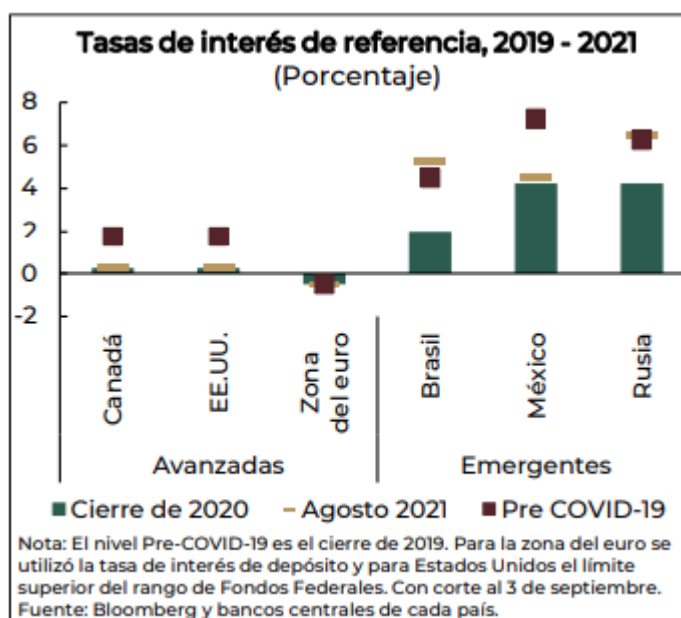


Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

Entre los riesgos al alza para el crecimiento y el restablecimiento de la actividad económica, destaca el efecto positivo en la economía mundial de una mayor cooperación internacional, la cual permitiría alcanzar la inmunidad de rebaño en el mundo antes de lo anticipando, previniendo la formación de nuevas variantes del virus, así como nuevas olas de contagio. En línea con lo anterior, nuestro país ha realizado diversos llamados a la comunidad internacional a través de distintos mecanismos multilaterales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Grupo de los 20 (G-20), con el propósito de promover una distribución más rápida y equitativa de las vacunas. Resulta primordial la cooperación internacional para garantizar el acceso equitativo a las vacunas y evitar así una profundización de las desigualdades regionales.

Por otro lado, entre los riesgos a la baja para el crecimiento se encuentra la sostenibilidad de la deuda de las economías emergentes. Particularmente, de aquellos países que implementaron amplios paquetes de estímulo fiscal en 2020 y que podrían enfrentar presiones en sus finanzas públicas en caso de presentarse un endurecimiento de las condiciones de los mercados financieros, principalmente a través de los canales de tipo de cambio y costo financiero (Véase gráfica 2.2.).

Gráfica 2.2. Tasa de Interés de Referencia, 2019-2021.



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

En cuanto a la economía real, en línea con la reactivación de las cadenas globales de valor, desde julio de 2020, el sector manufacturero recuperó el ritmo de crecimiento que registró previo a la pandemia, mientras que el sector servicios lo hizo hasta marzo de 2021 debido al mayor contacto social requerido por ciertas actividades terciarias. En particular,

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

durante 2021, los PMI⁵ globales, indicadores adelantados y de sentimiento de la actividad económica, han registrado crecimientos notables. El PMI manufacturero global creció de 53.8 a 55.4 puntos entre diciembre de 2020 y julio de 2021, mientras que el PMI de servicios global aumentó de 51.8 a 56.3 puntos durante el mismo periodo de tiempo, con cifras ajustadas por la estacionalidad.

El mercado laboral mundial mostró un ritmo de recuperación menos vigoroso y continuó por debajo de sus niveles prepandemia en 2021 debido, entre otros factores, a la heterogeneidad en el acceso a las vacunas, las rigideces estructurales en el mercado laboral, así como los estímulos fiscales en algunos países que podrían estar desincentivando el regreso de los trabajadores a la fuerza laboral. Por ejemplo, al mes de agosto, EE. UU. recuperó el 76.2% de los empleos perdidos por la pandemia; mientras que, al segundo trimestre de 2021, la zona del euro recobró solo el 49.8%. En cuanto a las economías latinoamericanas, de los empleos perdidos por la pandemia en 2020, Brasil y Chile recuperaron el 41.9% y el 48.6% a mayo y junio, respectivamente.

En este contexto, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en su reporte de perspectivas del empleo y sociales de abril de 2021, pronostica que las horas totales de trabajo en el mundo durante 2022 aún no habrán alcanzado los niveles de 2019.

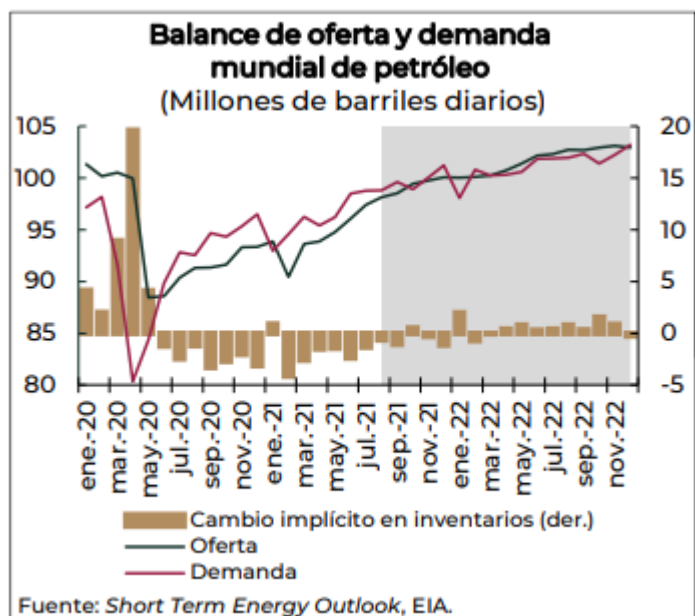
⁵ PMI (*Purchasing Manager Index*) por sus siglas en inglés es el Índice de Gestores de compras. Es un indicador macroeconómico que pretende reflejar la situación económica de un país basándose en los datos recabados por una encuesta mensual de sus empresas más representativas que realizan los gestores de compras. Lo elabora la empresa Markit Economics desde abril de 2008. Véase Segovia Rueda, María. (2009). España PMI® (*Purchasing Managers' Index*®). Guía del comportamiento de la economía.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

En su conjunto, la mejoría de las perspectivas de crecimiento, el mayor dinamismo de la actividad económica, y las presiones temporales sobre la oferta en algunos mercados, contribuyeron a que los precios de las materias primas presentaran incrementos mensuales continuos entre mayo de 2020 y julio de 2021, de acuerdo con el índice de precios de materias primas del FMI.

En el mercado petrolero, el aumento de los precios se atribuye a las restricciones de oferta de petróleo por parte de grandes productores aunadas a la rápida recuperación de la demanda. La Organización de Países Exportadores de Petróleo y aliados (OPEP+) ha jugado un papel fundamental en la fuerte restricción de la oferta de petróleo debido a su acuerdo de producción, por el cual retiró del mercado 7.7 millones de barriles diarios (Mbd) en diciembre de 2020, 5.8 Mbd en julio de 2021 y planea que sean 3.8 Mbd en diciembre de 2021, con respecto al nivel cercano a 100 Mbd que se producía previo a la pandemia. Gracias a ello el panorama en el mercado petrolero cambió de forma drástica, ya que los precios casi se duplicaron y alcanzaron niveles no observados desde 2018. Al 31 de agosto de 2021, los precios de la mezcla mexicana, el WTI y el Brent fueron de 66.0, 68.5 y 71.2 dólares por barril (dpb), mayores en 86.0, 86.3 y 72.1%, respectivamente, con relación al 8 de septiembre de 2020.

Gráfica 2.3. Balance de Oferta y Demanda Mundial de Petróleo



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

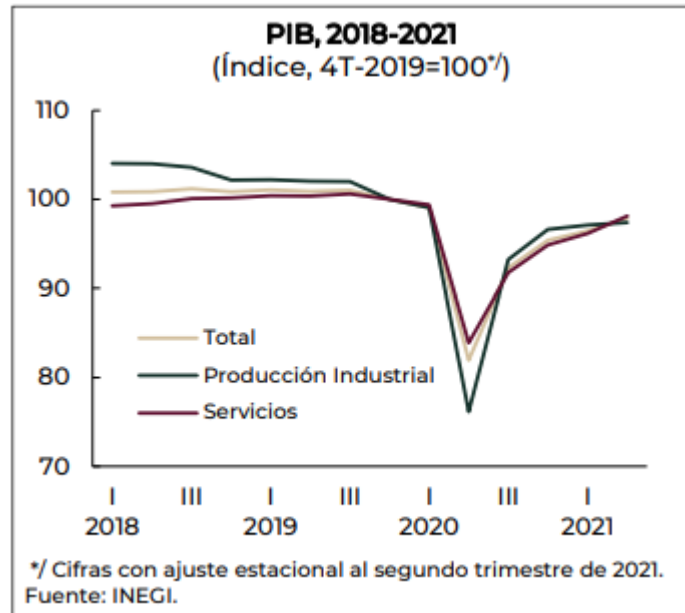
En lo que respecta al sector financiero, desde la segunda mitad del 2020 los principales índices registraron una recuperación total, apoyados por una política monetaria de carácter acomodaticia y por una mejoría en las perspectivas económicas (véase gráfica 2.3).

2.1.2. Entorno económico nacional

Durante la primera mitad de 2021 el nivel de actividad económica en México se expandió a una tasa de crecimiento anual de 6.9%, superior a la estimada inicialmente por analistas y organismos internacionales. El FMI, por ejemplo, pasó de una estimación de crecimiento anual para 2021 de 3.5% en octubre de 2020 a estimaciones de 4.3, 5.0 y 6.3% en enero, abril y julio de 2021, respectivamente. Por su parte, la mediana de las expectativas de crecimiento de los especialistas del sector privado encuestados por el

Banco de México pasó de 3.2 a 3.5, 4.8 y luego a 6.1%, en los mismos periodos.

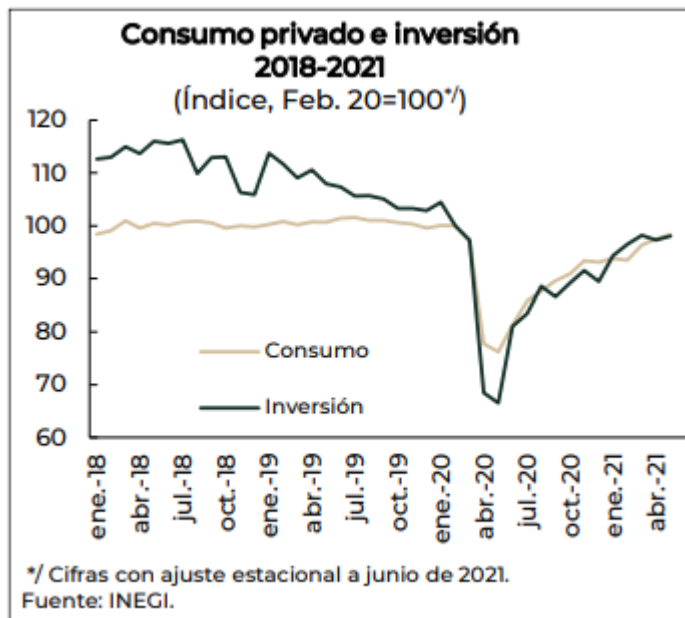
Gráfica 2.4. PIB México 2018-2021.



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

La recuperación del PIB ha sido sostenida y constante, acumulando cuatro trimestres consecutivos de crecimiento al segundo trimestre de 2021 y alcanzando un 97.9% del nivel observado en el cuarto trimestre de 2019, previo a la materialización de las afectaciones a la economía por la pandemia del virus SARS-CoV2 (COVID-19), véase gráfica 2.4.

Gráfica 2.5. Consumo Privado e Inversión 2018-2021.



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

A manera de ejemplo, el consumo privado registró un crecimiento anual de 7.9% en el periodo enero-junio de 2021, apoyado por el buen desempeño de los empleos, el avance en los salarios, además de los ingresos por remesas, recuperando en junio el 97.3% de su nivel previo a la pandemia de febrero de 2020, como se puede ver en la gráfica 2.5.

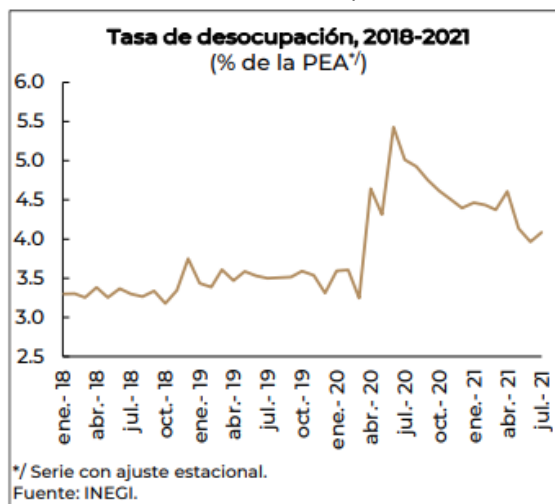
Por su parte, la inversión fija bruta ha mostrado una notoria recuperación y se encontró en junio de 2021 al 95.6% del nivel previo a la pandemia. Durante enero-junio de 2021, este indicador aumentó a una tasa anual de 11.1% donde el crecimiento de la inversión en maquinaria y equipo nacional e importado fue de 21.3 y 16.7%; y en construcción, de 6.2%. Al representar en conjunto el 80.5% del PIB, la recuperación del consumo privado y la inversión explica la mayor parte de la reactivación observada

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

entre el segundo trimestre de 2020 y el segundo trimestre de 2021, con base en información del INEGI.

A nivel sectorial, durante la primera mitad del año el PIB agropecuario creció a una tasa anual de 4.5%, siendo el sector menos afectado durante la pandemia debido al incremento en la demanda de productos agrícolas. Con respecto a la PIB industrial, aumentó a una tasa anual de 10.5% en el primer semestre del año como resultado de la implementación de medidas de distanciamiento social más flexibles. En segundo lugar, el sector de la construcción exhibió un crecimiento de 9.5%, con aumentos de 9.7% en la edificación y de 19.6% en los trabajos especializados. En tercer lugar, la minería creció 1.6% relacionado con un aumento de la plataforma petrolera de 1.2%. En cuarto lugar, la generación de electricidad y el suministro de agua y gas registró un decremento anual de 0.9% por el desabasto de gas en febrero de 2021.

Gráfica 2.6. Tasa de Desocupación 2018-2021.



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

En términos de empleo, de abril del año pasado a julio de 2021 se han creado 13 millones 642 mil empleos. Esta información muestra que en ese mes ya se recuperó con creces la pérdida de los 13 millones de empleos en el sector formal e informal debido a la pandemia del virus SARS-CoV2 (COVID-19), lo que significa un balance positivo en la recuperación del mercado laboral. Al interior, destaca el empleo en los servicios profesionales, financieros y corporativos; en el sector agropecuario; en los restaurantes y hoteles; y la industria manufacturera que se recuperó a niveles prepandemia. A su vez, destaca una reducción de la brecha laboral, la cual alcanzó al cierre de junio un nivel de 26.4%, inferior al máximo observado en mayo de 2020 de 52.9%. De enero a julio de 2021, la tasa de desocupación nacional promedio se ubicó en 4.3% de la población económicamente activa, 1.2 puntos porcentuales menos respecto al 5.5% observado como tasa máxima de 2020, en junio.

La recuperación económica de EE. UU. ha beneficiado los envíos de remesas a México. Durante el periodo enero-julio de 2021, se registró un monto histórico en los ingresos provenientes de los migrantes mexicanos de 28,187 millones de dólares, equivalente a un crecimiento anual de 23.5%

Con respecto al turismo, en junio de 2021 se registró un incremento de 12.8% mensual en los ingresos, con cifras ajustadas por estacionalidad. En comparación anual, este incremento fue 731.2%, y para el periodo enero-junio se observa un crecimiento de 20% respecto a lo registrado en el mismo periodo del año previo.

En este marco, cabe destacar que la implementación extraordinaria de una serie de políticas y medidas en materia financiera abonaron tanto a

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

la solidez del sector como a su correcto funcionamiento. Específicamente, se facilitó la reestructuración de 8.6 millones de créditos equivalentes a 1.4 billones de pesos o 6.1% del PIB a través de la emisión de los Criterios Contables Especiales. Además, se canalizaron apoyos por 258.5 mil millones de pesos entre abril de 2020 y mayo de 2021 por parte de la banca de desarrollo y a los distintos programas de préstamos personales y diferimiento de pagos implementados por FONACOT, ISSSTE, FOVISSSTE e INFONAVIT, los cuales impidieron que los retos experimentados en la economía real tuvieran un efecto negativo sobre el sector financiero mexicano y contribuyeron a la conservación de más de 2.4 millones de empleos.

Durante los primeros siete meses de 2021 se continuó con el fortalecimiento de las fuentes más estables y permanentes de ingresos. Con respecto al componente tributario excluyendo el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) de combustibles, este presentó un crecimiento real anual de 4.0% respecto al periodo enero-julio de 2020, manteniéndose por encima del monto previsto en el programa en 60.9 mil millones de pesos como resultado de la estrategia para aumentar la eficiencia recaudatoria a través del combate frontal a la elusión y evasión fiscal. Por su parte, los ingresos no tributarios resultaron mayores en 18.5% anual en términos reales a los registrados en el mismo periodo del año pasado debido, principalmente, a la recuperación de fondos y fideicomisos y a la inclusión de ingresos derivados por operaciones de financiamiento (colocación sobre par).

En este marco, las proyecciones del cierre de finanzas públicas para 2021 utilizan una tasa puntual de crecimiento anual de la economía de 6.3%. Lo anterior considera, en general, la evolución más reciente de las

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

principales variables macroeconómicas y financieras de México y el mundo, el impacto positivo del programa de vacunación, así como los avances de la actividad económica y de la producción industrial de EE.UU.

Uno de los principales factores que contribuirá a la consolidación de la recuperación económica y el inicio del crecimiento postpandemia en 2022 será la conclusión del programa de vacunación, el cual inició en diciembre de 2020, y se estima finalice en el primer trimestre de 2022. La inmunización total de la población objetivo permitirá la reapertura de los sectores que fueron mayormente afectados debido a la alta interacción física que requieren para operar o que se llevan a cabo en espacios cerrados. A su vez, el restablecimiento de estos sectores desencadenará el crecimiento de otras actividades económicas ligadas directa e indirectamente a ellos.

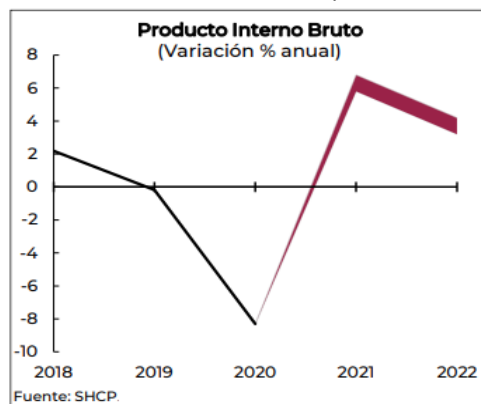
Del mismo modo, se espera que la posición sólida de la banca de desarrollo y la privada, reflejo de sus índices de capitalización superiores a los estándares internacionales y sus bajos índices de morosidad, será un elemento fundamental para financiar proyectos productivos con un impacto regional y sectorial, así como para incrementar la inclusión financiera. En cuanto a la demanda externa, se prevé que las exportaciones, los ingresos por turismo y las remesas serán beneficiados por el comportamiento y desempeño de la economía estadounidense. Además, se prevé que el nuevo empuje del Diálogo Económico de Alto Nivel ayudará a incrementar los beneficios del Acuerdo comercial entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) y detone la competitividad global del bloque de Norteamérica a través de, entre otras acciones, la reubicación de inversiones hacia México.

2.1.3. Producto Interno Bruto (PIB)

Para 2022 se anticipan en general condiciones macroeconómicas y financieras favorables, con una disminución en las presiones inflacionarias a nivel global y estabilidad en los mercados financieros internacionales, debido a la mejoría en las perspectivas económicas mundiales y las medidas monetarias y fiscales extraordinarias de las grandes economías.

Tomando en cuenta lo anterior, y considerando la revisión de la estimación de la actividad económica para el cierre de 2021, la SHCP utiliza un rango de crecimiento para la economía mexicana en 2022 de 3.6 a 4.6%. En particular, los cálculos de finanzas públicas consideran una tasa puntual de crecimiento de 4.1%, como se puede apreciar en la gráfica 2.7.

Gráfica 2.7. Evolución del PIB y su variación anual.
(Estimaciones de la SHCP para 2018 y 2022)



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

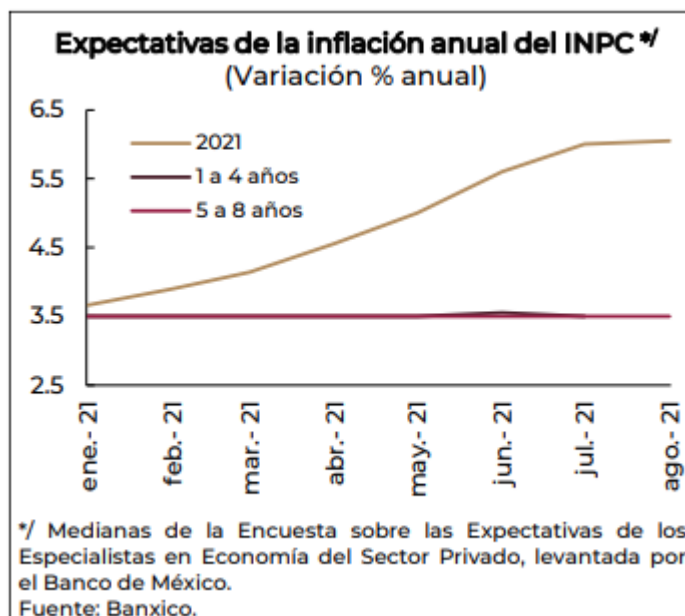
Tomando en cuenta lo anterior, y considerando la revisión de la estimación de la actividad económica para el cierre de 2021, la SHCP utiliza un rango de crecimiento para la economía mexicana en 2022 de 3.6 a 4.6%.

En particular, los cálculos de finanzas públicas consideran una tasa puntual de crecimiento de 4.1% para el PIB.

2.1.4. Inflación

Las estimaciones de finanzas públicas incorporan una proyección de 5.7% para la inflación al término del año. Esta considera una base de comparación menor en 2022, las presiones globales sobre los precios asociadas a repercusiones de la pandemia, así como los impactos de eventos más específicos a México, como las sequías de la primera mitad del año, ambos considerados en general de carácter transitorio. En relación con esto último, la mediana de las expectativas de inflación para el mediano y largo plazos reportadas por el Banco de México en su última encuesta continúan ancladas en un nivel de 3.5%.

Gráfica 2.8. Evolución del PIB y su variación anual.
(Estimaciones de la SHCP para 2018 y 2022)



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Por lo anterior, las expectativas de inflación para el año se encuentran bien ancladas. De acuerdo con la encuesta de expectativas de Banco de México del mes de agosto, las medianas de las expectativas a mediano (uno a cuatro años) y largo plazo (cinco a ocho años) se ubicaron en 3.50%. Para las estimaciones de finanzas públicas se recomienda considerar una inflación promedio estimada en 2021 del 5.3 % y para estimaciones de finanzas publicas del 2022 un promedio de 4.1%, véase la gráfica 2.8.

2.1.5. Unidad de Medida y Actualización (UMA)

Con fundamento en el artículo 26, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Artículo Segundo Transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de desindexación del salario mínimo, así como el artículo 23 fracción XX Bis del Reglamento Interior del Instituto Nacional de Geografía (INEGI), corresponde a éste calcular el valor de la Unidad de Medida y Actualización (UMA).

Tabla 2.1 Unidad de Medida y Actualización para el 2021.

Unidad de Medida y Actualización (UMA)			
Año	Diario	Mensual	Anual
2016	\$ 73.04	\$ 2,220.42	\$ 26,645.04
2017	\$ 75.49	\$ 2,294.90	\$ 27,538.80
2018	\$ 80.60	\$ 2,450.24	\$ 29,402.88
2019	\$ 84.49	\$ 2,568.50	\$ 30,822.00
2020	\$ 86.88	\$ 2,641.15	\$ 31,693.80
2021	\$ 89.62	\$ 2,724.45	\$ 32,693.40

Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2021. Unidad de Medida y Actualización.

El valor mensual de la UMA se calcula multiplicando su valor diario por 30.4 veces y su valor anual se calcula multiplicando su valor mensual por 12. Como se muestra en la Tabla 2.1, el valor diario de la UMA para 2021 está fijado en \$89.62 pesos, con una valoración mensual de \$2,724.45 y anual de \$32,693.40. Para proyecciones se utiliza la UMA del año previo al que se presupuesta, ya que la UMA es emitida en enero de cada año con vigencia desde febrero.

2.1.6. Tipo de Cambio

A pesar de tener lapsos temporales de volatilidad, en promedio, la volatilidad implícita a un mes del peso mexicano continúa en los primeros ocho meses de 2021 su tendencia a la baja para ubicarse cada vez más cerca de sus niveles prepandemia. Por otra parte, el tipo de cambio con respecto al dólar norteamericano ha variado alrededor de un promedio anual que implica una apreciación en 6.7% con respecto a su promedio en 2020.

Así, se utiliza un tipo de cambio promedio de 20.1 pesos por dólar para las estimaciones del cierre del ejercicio fiscal 2021, que sopesa la posición relativa de la política monetaria en México, mejores condiciones respecto a otras economías emergentes e ingresos por turismo y remesas superiores a años previos.

Se prevé considerar un tipo de cambio promedio de 20.3 pesos por dólar para las estimaciones de finanzas públicas en el ejercicio fiscal 2022, lo cual supone una ligera depreciación del tipo de cambio nominal en el horizonte previsto, congruente con una trayectoria del tipo de cambio real bilateral peso-dólar constante en el periodo 2023-2027 y tomando en

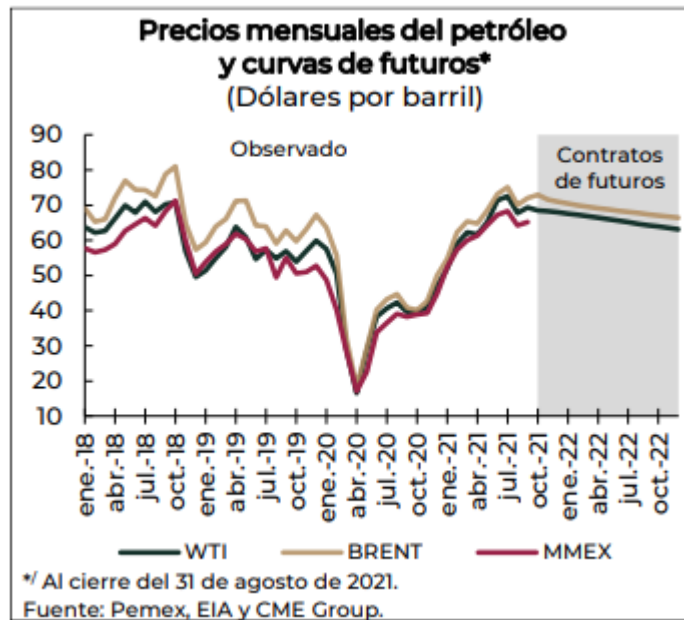
cuenta el comportamiento esperado de mediano plazo para la inflación en los EE. UU.

2.1.7. Producción de Hidrocarburos

Las estimaciones también emplean un precio promedio de la MME de 55.1 dpb, en apego a la metodología establecida en el artículo 31 de la LFPRH y su Reglamento. Asimismo, se utiliza una plataforma de producción de petróleo de 1,826 Millones de Barriles (MdB). Esta estimación considera las tendencias observadas, el mayor énfasis que le da PEMEX a la eficiencia en lugar del volumen, así como la información enviada por la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, con base en los planes de exploración y de desarrollo de PEMEX y sus empresas privadas.

Cabe señalar que el panorama en el mercado petrolero cambió de forma drástica con relación a la fecha en que se entregaron los CGPE 2021 ya que los precios casi se duplicaron y alcanzaron niveles no observados desde 2018. Al 31 de agosto de 2021, los precios de la mezcla mexicana, el WTI y el Brent fueron de 66.0, 68.5 y 71.2 dólares por barril (dpb), mayores en 86.0, 86.3 y 72.1%, respectivamente, con relación al 8 de septiembre de 2020. Como se puede apreciar en la gráfica 2.9. La Administración de Información Energética (EIA por sus siglas en inglés) espera que los precios registrados en 2021 incentiven el aumento de la producción de EE.UU. durante 2022 y que también la OPEP+ continúe con los incrementos de producción. De esta forma, esperan ligeras presiones a la baja sobre los precios del WTI y el Brent.

Gráfica 2.9. Precios del Petróleo y curvas futuras de WTI (enero 2018- octubre 2022)



Fuente: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes al ejercicio fiscal 2022.

En la ILIF 2021, con relación al cierre estimado de 2020 se contempla un incremento anual de los ingresos petroleros de 13% en términos reales, con respecto al cierre esperado para 2020. Ello se explica por un aumento en la plataforma de producción y en el precio del petróleo esperado para el siguiente año (6.5% y 21.7% respectivamente), así como de un aumento esperado en el precio del gas natural previsto para 2021. El precio máximo de referencia resultante para la mezcla mexicana de crudo de exportación en 2022 es de 55.1 dpb.

2.1.8. Tasa de Interés (Cetes 28 días, %)

Respecto a la tasa de Cetes, De acuerdo con los CGPE se usa para fin de periodo 4.8%, que incorpora las decisiones de política monetaria ya tomadas y posibles reacciones ante la trayectoria de inflación anticipada.

Se asume un incremento gradual de la tasa de Cetes a 28 días, para ubicarla en 5.3% al cierre de 2022, misma que se mantendrá en 2023. Para los siguientes años, se estima que aumente a 5.5% en 2024 y se mantenga en ese nivel hasta 2027, en línea con el pronóstico de la actividad económica, la inflación y la política monetaria del Banco de México. Igualmente, se prevé que el diferencial entre las tasas de referencia de México y EE. UU. se establezca de manera paulatina.

2.2 Contexto Local

2.2.1 Aspectos Generales

Monterrey es uno de los municipios más grandes del país, se encuentra dentro de los 10 municipios más poblados, con 1 millón, 142 mil, 994 habitantes, conformado por una población de 578 mil, 189 mujeres (50.6%) que apenas sobrepasa a los 564 mil, 805 hombres (49.4%)⁶, de acuerdo los indicadores del Censo Nacional de Población y Vivienda 2020⁷ y cuenta con una mediana poblacional de 34 años y una relación de 97.6 hombres por cada 100 mujeres⁸. Monterrey se encuentra poblacionalmente a la par de municipios como: Tijuana, Baja California; León, Guanajuato; Puebla, Puebla; Guadalajara, Jalisco; Juárez, Chihuahua; Zapopan, Jalisco; Ecatepec en el Estado de México y la Delegación Iztapalapa en la Ciudad de México. Todos estos municipios rondan alrededor de los 1.6 millones de habitantes.

⁶ I INEGI (2017). Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2017.

⁷ INEGI. (2020). Censo Nacional de Población y Vivienda 2020. Datos obtenidos del Banco de Indicadores. Véase Página web: <https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/default.aspx>

⁸ INEGI. Panorama sociodemográfico de Nuevo León 2015. México. 2016

De lo anterior deriva que la ciudad de Monterrey es la cabecera de la denominada “Zona Metropolitana de Monterrey” (ZMM) que según datos del censo de población y Vivienda 2020, realizado en conjunto por el INEGI, segunda zona metropolitana más grande del país con una población de 5 millones, 341 mil, 171 personas. Dato que resulta de suma importancia si se considera que el total de la población del Estado de Nuevo León asciende a 5 millones, 784 mil, 442⁹ personas, significa que en la ZMM se concentra el 92.34% del total de la población del Estado. Específicamente el Municipio de Monterrey, al ser el centro y corazón de dicha zona, es un punto de tránsito obligado para quienes habitan la ZMM, tengan o no su domicilio en ella.

Monterrey es una de las ciudades más desarrolladas de México, sin mencionar que es uno de los principales centros económicos, de negocios e industriales del país, gracias a lo cual ha forjado una cultura e historia únicas. De acuerdo a Mercer Human Resource Consulting en el Ranking de Mejor Calidad de Vida¹⁰, en 2019 fue considerada la ciudad con la mejor calidad de vida en México, sitio que ha ocupado por 4 ediciones consecutivas y a nivel mundial se encuentra en la posición 113.

Con datos del INEGI a 2017 la ciudad de Monterrey cuenta con una ocupación de 466 mil 408 habitantes, lo cual representa un 42.05% de la población del Municipio¹¹. De acuerdo a datos estadísticos del INEGI la PEA

⁹ INEGI (2017). Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2017.

¹⁰ Este Ranking se elabora con base en: a) Entorno social y político (estabilidad política y criminalidad) b) Entorno económico (regulación de los tipos de cambio y servicios bancarios, c) Entorno socio-cultural (medios de comunicación y censura), d) Consideraciones médicas y de salud (servicios médicos, enfermedades infecciosas y contaminación), e) Colegios y educación (calidad y disponibilidad de escuelas), f) Servicios públicos y transportes (electricidad, agua, transportes, tráfico), g) Ocio (restaurantes, teatros, cines y estadios), h) Bienes de consumo (disponibilidad de alimentos y artículos de uso diario, coches), i) Alojamiento (alquiler de casas, electrodomésticos, muebles y servicios de mantenimiento) y j) Entorno natural (clima y registro de desastres naturales).

¹¹ Ibidem.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

pasó de 36% en 2010 a 52.3% en 2015 y que para el 2020 asciende a un 60%¹².

El sector de los funcionarios, profesionistas, técnicos y administrativos cuenta con el mayor número de personal ocupado con un 41.03% los comerciantes y trabajadores en servicios diversos ocupan el segundo lugar con un 37.18% del total de ocupados. Los trabajadores en industrias representan el 19.96% del total de ocupados y los trabajadores agropecuarios el 0.11%¹³.

Monterrey es una de las ciudades con el mayor crecimiento económico, una industria prolífera y un ambiente de constante cambio y renovación propicio para el desarrollo de negocios; la ciudad se encuentra en el tercer lugar en lo que a servicios de salud respecta. Ocupó el quinto lugar de las ciudades con menor población en el sector informal con el 11.96% y el décimo lugar en cuanto a menor población desocupada. Monterrey es la base de muchas empresas nacionales e internacionales como CEMEX, FEMSA, Grupo ALFA, Grupo Xignux, ARCA Continental, Ternium, Vitro, Lamosa, Grupo Allen, Cydsa, entre otras. Al cierre de julio de 2020, según información de "DATA Nuevo León", emitida por la Secretaría de Economía y Trabajo, el Municipio de Monterrey tiene exportaciones por 124.2 millones de dólares e importaciones por 101.2 millones de dólares.

¹² porcentaje de población de 12 años y más económicamente activa. INEGI. (2020). Censo Nacional de Población y Vivienda 2020. Datos obtenidos del Banco de Indicadores. Véase Página web: <https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/default.aspx>

¹³ El 1.73% no especificó el sector. Véase INEGI (2017). Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2017.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Las principales ventas internacionales de Monterrey en 2020¹⁴ fueron Cerveza de Malta (\$439MDD), Jugos de Frutas o Jugos de Frutas y Vegetales (\$212MDD) y Maquinaria para Aire Acondicionado (\$145MDD). Los principales destinos de ventas internacionales en 2020 fueron Estados Unidos (US\$1,796MDD), Países Bajos (\$34.8MDD) y Guatemala (\$31.4MDD).¹⁵

Las principales compras internacionales de Monterrey en 2020 fueron chapas y tiras de aluminio, (\$356MDD), hidrocarburos cíclicos (\$352MDD) y carbonatos; peroxocarbonatos (percarbonatos); Carbonato de Amonio Comercial que contenga carbamato de amonio (\$136MDD). Los principales países de origen de las compras internacionales en 2020 fueron Estados Unidos (\$2,236MDD), China (\$1,012MDD) y Alemania (\$204MDD)¹⁶.

En junio de 2021, las ventas internaciones de Monterrey fueron \$322MDD y un total de \$660MDD en compras internacionales. Para este mes el balance comercial neto de Monterrey fue de -\$338MDD ¹⁷.

Aunado a lo anterior, la ciudad es una de las más desarrolladas en lo que a educación respecta, como se muestra en la tabla 2.2, para 2017, el 26.84% de su población mayor de 3 años asiste a algún centro educativo y cuenta con un porcentaje del 84.22% de población que sabe leer y escribir¹⁸.

¹⁴ Datos de comercio exterior han sido anonimizados.

¹⁵ Secretaría de Económica. (2021). Data México. Datos de comercio exterior han sido anonimizados. Véase Página Web <https://datamexico.org/es/profile/geo/monterrey>

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ Op Cit. INEGI (2017). Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2017.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 2.2. Alumnos inscritos y personal docente en educación básica y media superior de la modalidad escolarizada a inicio de cursos por municipio y nivel educativo según sexo.

Educación	Alumnos inscritos			Personal docente a/		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	297 812	151 628	146 184	19 251	6 655	12 596
Preescolar	42 740	21 902	20 838	2 665	224	2 441
Primaria	113 947	58 223	55 724	5 954	1 574	4 380
Secundaria	63 450	32 054	31 396	3 922	649	2 273
Bachillerato general	41 044	20 557	20 487	2 871	1 270	1 601
Bachillerato tecnológico y niveles equivalentes	36 631	18 892	17 739	3 839	1 938	1 901

Fuente: INEGI (2017). Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2017.

La Zona Metropolitana de Monterrey cuenta con diversos centros educativos universitarios de alto nivel entre los que destacan el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM), la Universidad Autónoma de Nuevo León (UANL), la Universidad de Monterrey (UDEM) y la Universidad Regiomontana (U-ERRE), por mencionar algunas.

Una de las fortalezas que brinda la Capital regiomontana, pese a las múltiples dificultades que su creciente población representa y sobre las cuáles el municipio trabarará en esta administración en el ámbito de sus atribuciones, es su diversidad en medios de transporte y movilidad. Actualmente, además de disponer de tres líneas de metro activas; se cuenta con otros medios de transporte como son el MetroBus, el Transmetro, el Sistema EcoVía y el transporte público urbano a través del cual se comunica al menos el 97% de la ciudad. Se busca en esta administración fortalecer la movilidad urbana con todo tipo de medios de transporte a la par de ser respetuosos con el medio ambiente.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Según datos del Censo Económico 2019, los sectores económicos que concentraron más unidades económicas en Monterrey fueron Comercio al por Menor (17,032 unidades), Otros Servicios Excepto Actividades Gubernamentales (8,484 unidades) y Servicios de Alojamiento Temporal y de Preparación de Alimentos y Bebidas (6,330 unidades)¹⁹.

Otro de los factores que refleja la fortaleza económica y la calidad de vida de Monterrey, es el indicador que mide la marginación; el índice de marginación²⁰ para el año 2015 fue de -1.901, siendo éste un grado de marginación muy bajo. A nivel nacional el Municipio de Monterrey se encuentra en la posición 2,448 de 2,457 municipios con más baja marginación; en el contexto estatal se encuentra en el lugar 48 de los 51 municipios del Estado.

En Monterrey, las opciones de atención de salud más utilizadas en 2020 fueron IMSS (Seguro social) (550,000 personas atendidas), Consultorio de farmacia (247,000 personas atendidas) y Otro lugar (110,000 personas atendidas). En el mismo año, los seguros sociales que agruparon mayor número de personas fueron Seguro Popular o para una Nueva Generación (Siglo XXI) (668,000) y No Especificado (185,000)²¹.

¹⁹ Se recomienda considerar los valores como aproximaciones del valor real debido a que algunos registros han sido anonimizados por principios de confidencialidad. INEGI. (2019). Censos Económicos 2019. Véase página web: <https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2019/#Tabulados>

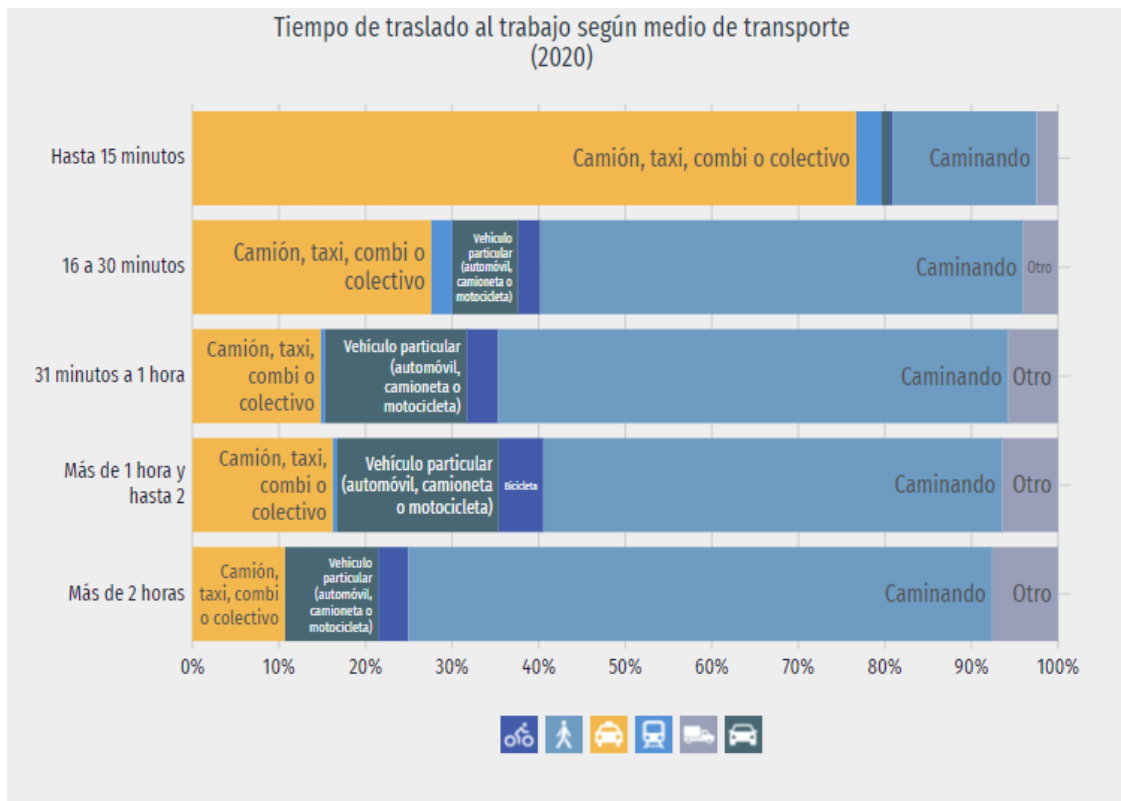
²⁰ Se constituye por los indicadores socioeconómicos: porcentaje de población de 15 años o más analfabeta, sin primaria completa, de ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado, sin energía eléctrica, sin agua entubada, con algún nivel de hacinamiento, con piso de tierra, de población en localidades con menos de 5000 habitantes y con porcentaje de población ocupada con ingresos de hasta 2 salarios mínimos. Según datos del CONAPO. Índice de marginación por entidad federativa y municipio 2015. México. 2016

²¹ INEGI. (2020). Censo de Población y Vivienda 2020 (Cuestionario Ampliado*) * Los datos visualizados fueron obtenidos del cuestionario ampliado cuyos datos tienen un intervalo de confianza del 90% y un error del 0.2. en <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/#Microdatos>. **Los valores pueden diferir de los publicados en el cuestionario básico ya que este hace referencia a la población total mientras que los resultados del cuestionario ampliado a la población en viviendas particulares habitadas. Es decir, el cuestionario básico, además, de contar a las personas en viviendas particulares, también cuenta a las personas residentes en viviendas colectivas, así como a las personas del servicio exterior mexicano y a las personas sin vivienda. ***Para el caso de las zonas metropolitanas se utilizó la "Delimitación de las zonas metropolitanas de México 2015" que puede ser revisada en www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=702825006792

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

La ZMM cuenta con el segundo parque vehicular más grande del país con más de 2.25 millones de vehículos²², solo por detrás de la Ciudad de México (CDMX), lo cual denota la necesidad de contar con instrumentos y mecanismos que permitan fortalecer la seguridad en las vías y medios de comunicación y transporte. Así como contar con instrumentos y mecanismos de mantenimiento y desarrollo constante. Siendo éste porcentaje local mayor a lo estatal 3.93 % y nacional 3.57 % lo cual sitúa a Monterrey como una ciudad con alta movilidad social en relación con el porcentaje nacional²³.

Gráfica 2.9. Tiempos de Traslado al Trabajo Según Medio de Transporte (2020).



Fuente: Secretaría de Economía. En web DataMéxico²⁴.

²² Secretaría de Económica. (2021). Data México. Datos de comercio exterior han sido anonimizados. Véase Página Web <https://datamexico.org/es/profile/geo/monterrey>

²³ INEGI. Encuesta Intercensal 2015. Tabulados Nuevo León. Migración. México. 2016

²⁴ Óp. Cit. INEGI. (2020). Censo de Población y Vivienda 2020 (Cuestionario Ampliado*)

La visualización muestra la distribución de población según tiempos de traslado hasta su trabajo en 2020 (gráfica 2.9.) comparado con los tiempos de traslado a nivel nacional. En Monterrey, el tiempo promedio de traslado del hogar al trabajo fue 38.5 minutos, 81.2% de la población tarda menos de una hora en el traslado, mientras que 9.81% tarda más de 1 hora en llegar a su trabajo. Por otro lado, el tiempo promedio de traslado del hogar al lugar de estudios fue 20.3 minutos, 95.8% de la población tarda menos de una hora en el traslado, mientras que 2.67% tarda más de 1 hora²⁵.

En materia de seguridad según DataMéxico ²⁶, con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) las denuncias con mayor ocurrencia durante agosto de 2021 fueron violencia familiar (372), robo (320) y Fraude (214), las cuales abarcaron un 43.5% del total de denuncias del mes. Al comparar el número de denuncias en agosto de 2020 y agosto de 2021, aquellas con mayor crecimiento fueron Extorsión (233%), Amenazas (216%) y Fraude (201%).

2.2.2 Políticas Públicas Municipales

En concordancia con lo estipulado por el artículo 33 de la Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León, fracción I, inciso j) “El Ayuntamiento tendrá las siguientes facultades y obligaciones. En materia de Gobierno y Régimen Interior:...Elaborar, aprobar y publicar, en los términos de la presente Ley, dentro de los tres primeros meses, a partir de la fecha de la instalación del Ayuntamiento, el Plan Municipal de Desarrollo correspondiente al período constitucional de Gobierno y derivados de éste, los programas de obras y servicios públicos de su competencia, enfocados

²⁵ *Ibíd.*

²⁶ SESNSP. (2021). Cifras de Incidencia Delictiva Municipal, 2015 - septiembre 2021.

principalmente a aspectos relacionados con el desarrollo institucional para un buen gobierno, el desarrollo social incluyente, el desarrollo económico sostenible y el desarrollo ambiental sustentable;...”.

Da sustento a lo señalado en el párrafo anterior lo estipulado por el artículo 150 del mismo cuerpo normativo, el cual señala que “El Ayuntamiento organizará un sistema de planeación del desarrollo municipal, el que se concretizará en el Plan Municipal de Desarrollo y los programas que se deriven de dicho plan. En la planeación se fijarán los objetivos, metas, estrategias y prioridades para la asignación de recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución en los que se coordinarán las acciones y se evaluarán los resultados. El Ayuntamiento deberá formular y aprobar el Plan Municipal de Desarrollo, dentro de los tres meses siguientes a la toma de posesión, considerando en él, las acciones a realizar durante el periodo que le corresponda, debiendo difundirse el mismo”.

Con sustento en estas normas jurídicas es que son presentados los 53 Programas Presupuestarios (Pp’s) que se prevé estén vigentes para el ejercicio fiscal 2022, los cuales se encontrarán alineados con los ejes del Plan de Desarrollo Municipal de vigente que son : I) Ciudad Humana; II) Ciudad Abierta; III) Ciudad Sostenible; IV) Ciudad Prospera; y V) Ciudad en Paz, además se encuentra en alineación con el Plan de Desarrollo del Estado de Nuevo León, así como con el Plan Nacional de Desarrollo vigentes y son:

1. Gobierno digital y eficiente
2. Mejora regulatoria
3. Combate a la corrupción mediante la fiscalización y rendición de cuentas

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

4. Combate a la corrupción y faltas administrativas de los servidores públicos
5. Sistema de evaluación del desempeño
6. Control interno
7. Vinculación y participación ciudadana
8. Protección civil
9. Prevención del delito
10. Formación y profesionalización policial
11. Movilidad
12. Seguridad Pública Municipal
13. Perspectiva de género I
14. Inspección y vigilancia de espacios destinados al comercio y venta, expendio o consumo de bebidas alcohólicas
15. Promoción de la salud
16. Atención integral contra la pobreza
17. Promoción e impulso al deporte y la recreación
18. Contigo monterrey "Ahora nos cuidamos Juntas y Juntos"
19. Perspectiva de género
20. Asistencia social y alimentaria
21. Atención al adulto mayor y a las personas con discapacidad
22. Bienestar familiar y comunitario
23. Protección a la infancia y adolescencia
24. Desarrollo integral de la juventud
25. Instituto de las Mujeres Regias
26. Comunidades saludables
27. Fomento a la inversión de empresas
28. Promoción e impulso al empleo y desarrollo empresarial
29. Promoción y fomento al turismo

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

30. Apoyo a micro, pequeña y mediana empresa
31. Promoción de inversiones y empleo
32. Promoción turística
33. Organización de la Administración Pública
34. Espacios públicos de calidad
35. Planeación urbana y gestión estratégica
36. Desarrollo orientado a la movilidad sostenible
37. Recuperación verde
38. Mantenimiento a la infraestructura vial
39. Promoción, planeación y supervisión de obras públicas
40. Gestión y operación de servicios
41. Recuperación de espacios públicos
42. Sistema integral de levantamiento y seguimiento a reportes
43. Fideicomiso Distrito TEC
44. Desarrollo integrado, compacto y eficiente
45. Difusión institucional
46. Capacitación y profesionalización
47. Justicia municipal
48. Atención ciudadana
49. Planeación y proyectos estratégicos
50. Equipamiento de mobiliario y equipo para eventos y logística
51. Finanzas públicas
52. Servidores Públicos confiables y;
53. Sistemas informáticos y recursos tecnológicos.

Cabe destacar que, como prevé la Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León, se sigue trabajando en la planeación que regirá la administración municipal 2021-2024, de conformidad con los términos y

plazos legalmente establecidos. No obstante, se prevé trabajar con los programas presupuestarios aquí señalados, los cuales estarán sujetos a desarrollo y ajustes derivados del proceso de planeación.

2.2.3 Acciones y Estrategias para fortalecer la Hacienda Pública Municipal

Una correcta administración financiera permitirá a la Hacienda Pública contar con una administración más eficiente, por lo cual el trabajo de la Tesorería Municipal y las Direcciones que la integran resulta fundamental, para el correcto desarrollo de las diversas políticas, proyectos y acciones del gobierno municipal.

Gracias al mejoramiento de sistemas como la implementación de un nuevo Sistema de Administración Gubernamental, una cartografía municipal propia, un sistemático método de cobranza, así como el mejoramiento de los puntos de recaudación, el otorgamiento de Tarifa Única Especial (TUE) y la implementación del programa de predial en tu colonia, Monterrey es líder nacional de recaudación de impuesto predial.

Según datos del INEGI, Monterrey es el Municipio de la República Mexicana que más dinero recaudó por este concepto en el 2017, 2018, y 2019; para el 2019 el crecimiento de la recaudación del Impuesto Predial alcanzó la cifra de mil 225 millones de pesos, es decir, un incremento de 3.35% con respecto al año anterior; para el 2020 a pesar de la pandemia del virus SARS-CoV2 (COVID-19), Monterrey tuvo el segundo mejor ingreso respecto a años anteriores; esto permite que el Municipio de Monterrey continúe siendo líder nacional logrando a la vez, ser un Municipio con una óptima gestión financiera que favorece el desarrollo de programas y proyectos para el beneficio de sus habitantes.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

De acuerdo al Sistema de Alertas de la SHCP, Monterrey está en semáforo en verde en los siguientes indicadores: Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición, Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición y Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas sobre Ingresos Totales.

El Municipio de Monterrey a pesar de los efectos económicos ocasionados por la crisis sanitaria, y el gasto proactivo dirigido al embate a la pandemia durante 2020, en febrero de 2021 ha ratificado la calificación de AA con perspectiva positiva por la Agencia Internacional Standard and Poor's siendo la única ciudad en la República Mexicana en calificar una perspectiva positiva de largo plazo por dicha agencia.

Complementariamente, en marzo de 2021 la agencia calificadora HR Ratings determinó la calificación del Municipio de Monterrey a HR AA, destacando que el Municipio logró superar las expectativas en los niveles de liquidez y tras mantener un adecuado desempeño, logró un nivel de endeudamiento inferior de acuerdo con sus proyecciones.

Actualmente el Municipio de Monterrey cuenta con el grado más alto de calificación en su estructura de deuda crediticia, manteniendo el mínimo riesgo crediticio y ofreciendo gran seguridad para el pago oportuno de las obligaciones de su deuda. Lo anterior se traduce en mejores condiciones de financiamiento, menor pago de intereses de la deuda actual y en ahorro de recursos que pueden ser utilizados en proyectos prioritarios.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Se lleva a cabo la implementación de la Guía Consultiva de Desempeño Municipal del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) en conjunto con la Coordinación de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Nuevo León, con el propósito de contribuir al fortalecimiento de los criterios para la adecuada toma de decisiones en el Municipio y como herramienta para la gestión administrativa; Monterrey fue el Municipio con mayor calificación en Nuevo León en las evaluaciones 2019 y 2020, esperando que por tercer año consecutivo se pueda lograr el mismo resultado, sin embargo, aún se encuentran pendientes por conocer los resultados globales de la participación 2021.

Monterrey es el cuarto Municipio más alto a nivel nacional en materia de planeación con 87.5% (2021) de avance de acuerdo con el Índice General de Avance del Presupuesto basado en Resultados y Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED) de la SHCP.

Único Municipio a nivel nacional con una calificación de 100% en el rubro de seguimiento (2020 y 2021) de avance de acuerdo al Índice General de Avance del PbR-SED de la SHCP. En este sentido, en el 2016 Monterrey contaba con una calificación de avance del 55.3%. Asimismo, es el único Municipio a nivel nacional con una calificación de 100% en el rubro de evaluación (2021) de avance de acuerdo al Índice General de Avance del PbR-SED de la SHCP, avanzando del 11.9% que se contaba en el 2016.

De 2019 a 2021 se ejecutaron 17 evaluaciones del desempeño a recursos federales, estatales y/o municipales, evaluando un monto superior a los 7 mil millones de pesos. Destacando a Monterrey como el único

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Municipio de Nuevo León que ha realizado evaluaciones a recursos federales, estatales y propios.

Como parte de la estrategia de impulsar la capacitación, especialización y actualización de los servidores públicos, se realizaron actividades de análisis y definición de temas específicos para capacitación, derivado de esto y como TERCER INFORME ANUAL DE EJECUCIÓN SEPTIEMBRE 2021 parte del trabajo continuo en el Modelo de Cultura Organizacional orientada a Resultados, se ejecutaron 12 capacitaciones a 305 servidores públicos parte de instancias externas de manera presencial (U-ERRE y TECSO) y en línea (SHCP – UNAM) en PbR-SED y evaluación de programas públicos.

Adicionalmente a dichas acciones, se están llevando a cabo medidas que permitirán la consolidación del gobierno digital y la movilidad inteligente, de manera que esto favorezca los ingresos por diversos rubros asociados a estas medidas. Cabe señalar, que uno de los aciertos que se ha tenido en el Gobierno de Monterrey es la continuidad que ha prevalecido en el desarrollo de acciones de eficiencia recaudatoria, situación que se prevé mantener para el ejercicio fiscal 2022.

Se sostiene la premisa que al ser eficientes en el ejercicio del egreso con transparencia y diligencia seguirá fortaleciendo la confianza ciudadana de manera que cada contribuyente de Monterrey cumpla puntualmente con sus deberes cívicos.

3. DISCIPLINA FINANCIERA

En el marco del inicio de vigencia de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios por lo que respecta al Municipio de Monterrey se han adoptado las previsiones requeridas para dar cumplimiento a las disposiciones que garantizan la administración de recursos con base en los principios de responsabilidad hacendaria y financiera, para un manejo sostenible de las finanzas públicas, entre los que se encuentran:

- Generación de un Balance Presupuestario sostenible
- Fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas, y
- Manejo adecuado de la deuda.

En cumplimiento a las reglas de Disciplina Financiera, a la Legislación Municipal en materia de planeación, programación y presupuestación, así como a las normas en la materia emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), se hace una descripción detallada del comportamiento histórico de los ingresos, así como de las proyecciones y resultados de los mismos durante los últimos cinco años, pormenorizando la información con datos respecto a los objetivos de la administración de los ingresos y la política de Financiamiento en el Municipio de Monterrey.

3.1. Riesgos Relevantes para las Finanzas Públicas

En esta sección, se describen los riesgos relevantes para las finanzas públicas incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos, información desarrollada de

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

conformidad con el Informe de Avance de Gestión Financiera al Tercer Trimestre del 2021, como se puede apreciar en la tabla 3.1.:

Tabla 3.1. Montos de Deuda Contingente, septiembre 2021.

No.	CONCEPTO	IMPORTE
1.-	JUICIOS	\$ 110,694,494.04
2.-	FACTURAS EN BIENES Y/O SERVICIOS EN REVISIÓN	75,858,557.97
3.-	OBLIGACIONES LABORALES CONTINGENTES	7,133,295,509.50
TOTAL		\$ 7,319,848,561.51

Fuente: Elaboración propia con datos del Informe de Avance de Gestión Financiera al Tercer Trimestre del 2021

A continuación, se da una breve explicación de lo que representa cada apartado:

- Juicios: Se refiere a la relación de asuntos en litigio que se encuentran en trámite y que se estima posible el que sean resueltos en contra del municipio, al 30 de septiembre de 2021 este concepto asciende a **\$110,694,494.04 (Ciento diez millones seiscientos noventa y cuatro mil cuatrocientos noventa y cuatro pesos 04/100 Moneda Nacional)**.
- Facturas de Bienes y/o Servicios en Revisión: Derivado de la implementación del sistema de contabilidad gubernamental en el año 2014 y a efecto de dar cumplimiento al reconocimiento del gasto devengado, existen facturas que no fueron reconocidas como pasivo debido a que en esos periodos se consideraban los gastos en base a flujo de efectivo. El importe de dichas facturas al cierre del mes de septiembre de 2021 es por un monto de **\$73,417,685.74 (Setenta y tres millones cuatrocientos diecisiete mil seiscientos ochenta y cinco pesos 74/100 Moneda Nacional)** y se encuentran en proceso de revisión. Asimismo, durante el presente ejercicio se realizaron cancelaciones de cheques emitidos en ejercicios anteriores, que no

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

fueron cobrados por sus beneficiarios y presentaron expiración de firmas, cancelándose por consecuencia las órdenes de pago correspondientes, por un importe de **\$2,440,872.23 (Dos millones cuatrocientos cuarenta mil ochocientos setenta y dos pesos 23/100 Moneda Nacional)**, el cual fue agregado al pasivo contingente en revisión en este ejercicio dando un total de **\$75,858,557.97 (Setenta y cinco millones ochocientos cincuenta y ocho mil quinientos cincuenta y siete pesos 97/100 Moneda Nacional)** .

- Obligaciones laborales contingentes: De acuerdo al cálculo actuarial, realizado en el mes de diciembre de 2020 por el despacho Valuaciones Actuariales del Norte AC, el cual fue elaborado observando la Norma de Información Financiera D3 emitida por el Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera, AC (CINIF), así mismo se dio cumplimiento al Boletín de Observancia para la Evaluación Actuarial de Pasivos Contingentes y a la Guía Actuarial N° 1, publicados por el Colegio Nacional de Actuarios, A.C. y por la Asociación Mexicana de Actuarios Consultores, A.C., el saldo al 30 de septiembre de 2021 registrado en cuentas de orden contables por el pasivo contingente de obligaciones laborales asciende a un importe neto de **\$7,133,295,509.50 (Siete mil ciento treinta y tres millones doscientos noventa y cinco mil quinientos nueve pesos 50/100 Moneda Nacional)**; se muestran a continuación su desglose:

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

OBLIGACIONES LABORALES CONTINGENTES PARA RETIRO	\$ 7,945,557,557.25
(+) OBLIGACIONES LABORALES CONTINGENTES POR TERMINACIÓN	\$ 885,219,400.00
(-) RESERVA EN FIDEICOMISO FONDO DE PENSIONES AL 31 DE AGOSTO DE 2021	- 1,697,481,447.75
OBLIGACIONES LABORALES CONTINGENTES NETAS	<u>\$ 7,133,295,509.50</u>

Respecto a los riesgos considerados relevantes aquí descritos, además de lo ya mencionado, se tienen previstas las siguientes acciones para su atención:

- I. Se mantiene contenido el rubro de servicios personales a un monto por debajo del límite del 3% de crecimiento real, de conformidad con lo señalado en Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
- II. Priorización y racionalización del presupuesto. Se favorece el presupuesto en inversión y se continua con la política de priorización y racionalización del presupuesto en áreas y programas que no dan apoyo y atención directo a la ciudadanía. Se debe considerar que se priorizan las acciones encaminadas a prevenir y contener la propagación del virus SARS-CoV2 (COVID-19), dentro de la competencia municipal.
- III. El Municipio de Monterrey, a través del Consejo Municipal de Armonización Contable que tiene considerado continuar con el análisis de las cuentas por cobrar y por pagar que se consideran vulnerables por la antigüedad de sus saldos, con la finalidad que reflejen la realidad económica que tiene el Municipio y que cumplan con lo dispuesto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad aplicable.

3.2. Presupuesto de Ingresos Proyectado

Con base a las consideraciones vertidas, las cuales responden al contexto jurídico, social, sanitario y económico previamente expuesto en los apartados que preceden, es posible generar proyecciones eficientes de ingresos para el Municipio de Monterrey, que se apeguen a la realidad política y económica y observando el marco jurídico establecido.

Por lo que la proyección del total de ingresos para el Municipio de Monterrey en el ejercicio fiscal del 2022 asciende a un monto de **\$6,926,417,238.74 (Seis mil novecientos veintiséis millones cuatrocientos diecisiete mil doscientos treinta y ocho pesos 74/100 Moneda Nacional)**, de los cuales **\$6,596,587,846.42 (Seis mil quinientos noventa y seis millones quinientos ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y seis pesos 42/100 Moneda Nacional)** representan los ingresos presupuestados antes del financiamiento y **\$329,829,392.32 (Trescientos veintinueve millones ochocientos veintinueve mil trescientos noventa y dos pesos 32/100 Moneda Nacional)** representan la propuesta de contratación de financiamiento.

A continuación, se hace un análisis de los instrumentos utilizados para generar la proyección aquí presentada, además un análisis de los principales criterios que justifican y componen dicha proyección, para terminar con un desglose de las cantidades y conceptos bajo los cuales se fundamenta.

3.3. Comportamiento histórico de los Ingresos

En esta sección se puede apreciar el comportamiento histórico de los ingresos que el Municipio de Monterrey ha tenido durante los últimos 5 años (ver tabla 3.1 y gráfica 3.1). La información obtenida con base a estos datos

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

permite visualizar que, si bien es cierto que existe un incremento generalizado derivado de las acciones realizadas para fortalecer la Hacienda Pública Municipal, también debe puntualizarse que han existido incrementos en las recepciones de recursos federales y estatales, etiquetados o no para su uso; sin embargo, a causa del complejo contexto socioeconómico nacional y local las proyecciones para el ejercicio 2022 se mantienen mesuradas.

Tabla 3.1. Crecimiento histórico de los Ingresos aprobados para el Municipio de Monterrey

Año fiscal	Ingresos Aprobados	Tasa de Crecimiento
2018	\$6,103,708,236.71	11.23%
2019	\$6,367,498,540.33	4.32%
2020	\$6,738,264,108.77	5.82%
2021	\$6,498,422,896.10	-3.56%
2022*	\$6,926,417,238.74	6.59%

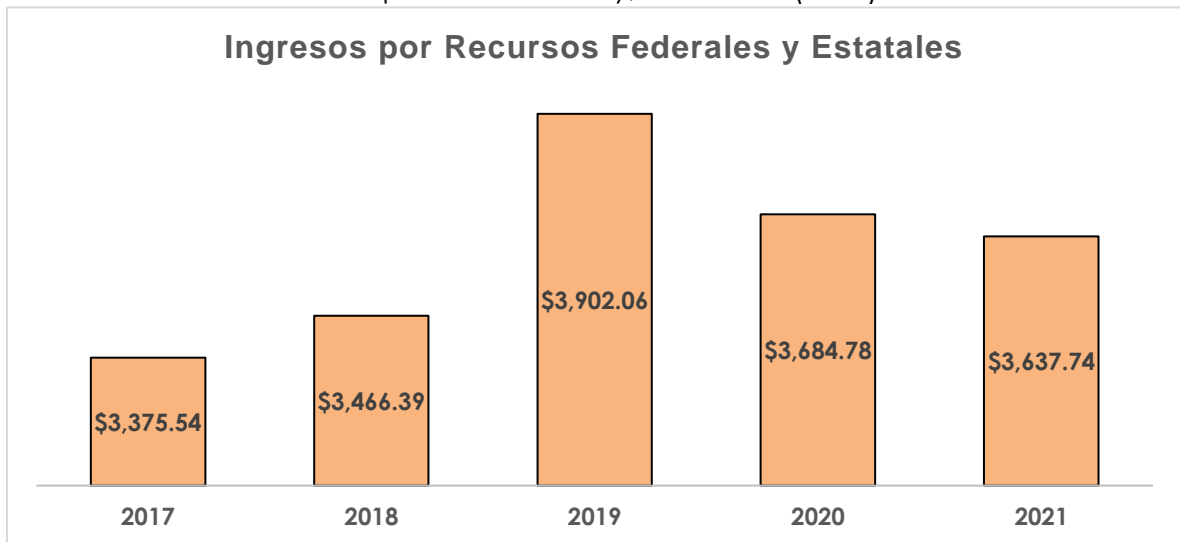
Fuente: Periódico Oficial del Estado de Nuevo León (POE), 2012 – 2021.

*La cifra para el año 2022 representa la proyección para el ejercicio fiscal en mención, por lo cual aún no se encuentra publicada en el POE.

Las proyecciones prudentes para el ejercicio 2022, responde fundamentalmente a las consecuencias derivadas de la Pandemia del virus SARS-CoV2 (COVID-19), la declaratoria de emergencia y las consecuentes acciones, entre las que destacan el cierre de negocios y el confinamiento, los cuales han mermado la economía de los regiomontanos y por ende la capacidad recaudatoria del Municipio (Gráfica 3.1), para el ejercicio 2022 se cuenta con una proyección al alza en 6.59% derivado principalmente del incremento en la recaudación del ingresos por parte del Municipio por la

estabilización económica y de la proyección de incremento en la percepción de transferencias federales y estatales.

Gráfica 3.1. Ingresos por recursos federales y estatales del Municipio de Monterrey, 2017-2021 (MdP)



Fuente: Elaboración propia, 2021.

* Corte a septiembre de 2021 con proyección de cierre 2021.

Se espera que para el ejercicio fiscal 2022, la contracción en el crecimiento de los ingresos municipales del año 2021 se convierta en un incremento discreto pero sostenido, como consecuencia de los esfuerzos de un eficiente programa recaudatorio y la percepción de transferencias federales y estatales; aunado a lo anterior, será de suma importancia mantener una disciplina financiera que permita al Municipio mantener un equilibrio presupuestal sostenible.

3.4. Resultados y Proyecciones de Ingresos.

Con la emisión de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, emana la exigencia legal para los Municipios de presentar una proyección tanto de ingresos como de egresos, para los

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

ejercicios fiscales de los 3 años previos y/o los 3 años siguientes, según sea el caso y de conformidad con el numeral 18 fracción I de la Ley.

De tal forma que, con fecha 11 de octubre de 2016 fueron emitidos los “Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios”, que establece la forma en la que deberán presentarse las Proyecciones de Ingresos (formato 7a) y la forma en que se presentarán los “Resultados de Ingresos” (formato 7c). La tabla 3.2 y 3.3 presentan la información respecto a Monterrey.

En la tabla 3.2 que contiene el análisis de los resultados de los ingresos, se puede apreciar que, en materia de ingresos de libre disposición, se cuenta con un crecimiento sostenido, el descenso en el año 2020, que posteriormente se convirtió en un incremento marginal en los resultados de los ingresos 2021, se justifica derivado de los efectos de la pandemia y las acciones tomadas, que como ya se mencionó trajeron dificultades a la economía de los regiomontanos.

Por otra parte, como se puede apreciar en la tabla 3.2, se prevé un comportamiento estable de los ingresos para el Municipio de Monterrey dentro de los años proyectados y un crecimiento mesurado en los ingresos derivados de transferencias federales etiquetadas, toda vez que el contexto derivado de la pandemia no se acentúe, se mantenga la reapertura económica y el nivel de vacunación actual y derivado de ello exista una recuperación económica generalizada.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Por esto se vuelve primordial, que se continúen realizando las acciones que hasta la fecha se han implementado: mejora en las herramientas y programas para cobro de impuestos y contribuciones, manejo adecuado del servicio de la deuda incluyendo la proveeduría de corto plazo y de manera implacable la priorización del gasto; para que se puedan materializar los incrementos mostrados en dicha proyección.

Adicional a lo señalado previamente, de mantenerse esta tendencia la propia inercia de recaudación de ingresos permitirá acceder a mejores indicadores de eficiencia recaudatoria que a su vez generará mayor número de participaciones federales. Por lo que para efectos de la proyección presentada se consideraron específicamente:

- a) Inflación estimada al 4.1%;
- b) Eficiencia recaudatoria 2021;
- c) Ingresos Reales hasta el tercer trimestre, con proyección de ingresos del cuarto trimestre;

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 3.2. Resultados de los Ingresos 2016-2021 ²⁷.

MUNICIPIO DE LA CIUDAD DE MONTERREY, NUEVO LEÓN						
Resultados de Ingresos - LDF						
(PESOS)						
(CIFRAS NOMINALES)						
Concepto (b)	Año 4 (2016)	Año 3 (2017)	Año 2 (2018)	Año 1 (2019)	Año 1 (2020)	Año del Ejercicio Vigente 2021
1. Ingresos de Libre Disposición (1=A+B+C+D+E+F+G+H+I+J+K+L)	3,965,874,996.38	4,740,962,988.78	5,121,744,970.92	5,587,901,797.80	5,188,641,630.38	5,410,271,132.14
A. Impuestos	1,418,379,828.80	1,884,227,130.75	2,046,074,616.87	2,063,332,164.82	1,837,793,164.49	1,989,132,673.04
B. Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C. Contribuciones de Mejoras	3,002,806.13	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Derechos	212,849,434.30	265,675,357.12	313,447,585.98	346,551,598.90	242,362,003.20	256,653,934.49
E. Productos	145,262,459.98	178,342,274.28	177,351,948.86	222,352,041.48	184,724,685.74	284,250,811.91
F. Aprovechamientos	221,299,433.89	292,143,987.03	339,787,185.76	313,024,909.43	286,800,765.10	236,626,282.74
G. Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
H. Participaciones	1,965,081,033.28	2,120,574,239.60	2,144,831,989.22	2,256,529,196.60	2,307,093,807.51	2,316,401,343.19
I. Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal	0.00	0.00	100,251,644.23	57,604,446.71	46,890,046.13	55,680,812.01
J. Transferencias	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
K. Convenios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5,000,000.00
L. Otros Ingresos de Libre Disposición	0.00	0.00	0.00	328,507,439.86	282,977,158.21	266,525,274.76
2. Transferencias Federales Etiquetadas (2=A+B+C+D+E)	1,084,287,904.24	1,254,966,335.31	1,221,302,806.35	1,259,419,385.85	1,370,746,964.26	994,135,342.05
A. Aportaciones	746,747,800.94	745,818,368.01	787,054,065.42	892,211,186.65	913,136,196.86	834,400,768.32
B. Convenios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C. Fondos Distintos de Aportaciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Transferencias, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones	337,540,103.30	509,147,967.30	434,248,740.93	367,208,199.20	457,610,767.40	159,734,573.73
E. Otras Transferencias Federales Etiquetadas	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00
3. Ingresos Derivados de Financiamientos (3=A)	0.00	0.00	35,600,000.00	0.00	0.00	0.00
A. Ingresos Derivados de Financiamientos	0.00	0.00	35,600,000.00	0.00	0.00	0.00
4. Total de Resultados de Ingresos (4=1+2+3)	5,050,162,900.62	5,995,929,324.09	6,378,647,777.27	6,847,321,183.65	6,559,388,594.64	6,404,406,474.19
Datos Informativos						
1. Ingresos Derivados de Financiamientos con Fuente de Pago de Recursos de Libre Disposición	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2. Ingresos derivados de Financiamientos con Fuente de Pago de Transferencias Federales Etiquetadas	0.00	0.00	0.00	35,600,000.00	0.00	0.00
3. Ingresos Derivados de Financiamiento (3 = 1 + 2)	0.00	0.00	0.00	35,600,000.00	0.00	0.00

Fuente: Elaboración propia, 2021.

²⁷ De acuerdo con el Formato 7 c) de los Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, emitido por el CONAC. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de septiembre de 2019, disponible en: https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/CLDF_01_01_001.pdf

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 3.3. Proyecciones de los Ingresos para el Municipio de Monterrey 2021-2025²⁸

MUNICIPIO DE LA CIUDAD DE MONTERREY, NUEVO LEÓN					
Proyecciones de Ingresos - LDF					
(PESOS)					
(CIFRAS NOMINALES)					
Concepto (b)	Año en Cuestión				
	2022 (de iniciativa de Ley) (c)	Año 1 (2023)	Año 2 (2024)	Año 2 (2025)	Año 2 (2026)
1. Ingresos de Libre Disposición (1=A+B+C+D+E+F+G+H+I+J+K+L)	5,725,095,306.51	5,982,724,595.34	6,251,947,202.17	6,533,284,826.29	6,827,282,643.51
A. Impuestos	2,281,770,937.58	2,384,450,629.78	2,491,750,908.13	2,603,879,699.00	2,721,054,285.46
B. Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C. Contribuciones de Mejoras	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Derechos	268,214,704.19	280,284,365.88	292,897,162.35	306,077,534.66	319,851,023.72
E. Productos	129,665,602.07	135,500,554.17	141,598,079.11	147,969,992.67	154,628,642.35
F. Aprovechamientos	228,099,297.62	238,363,766.02	249,090,135.50	260,299,191.60	272,012,655.23
G. Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
H. Participaciones	2,420,639,404.03	2,529,568,177.22	2,643,398,745.20	2,762,351,688.74	2,886,657,514.74
I. Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal	58,186,448.66	60,804,838.85	63,541,056.60	66,400,404.15	69,388,422.34
J. Transferencias	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
K. Convenios	60,000,000.00	62,700,000.00	65,521,500.00	68,469,967.50	71,551,116.04
L. Otros Ingresos de Libre Disposición	278,518,912.36	291,052,263.42	304,149,615.28	317,836,347.97	332,138,983.63
2. Transferencias Federales Etiquetadas (2=A+B+C+D+E)	931,492,539.91	973,409,704.21	1,017,213,140.90	1,062,987,732.25	1,110,822,180.21
A. Aportaciones	871,492,539.91	910,709,704.21	951,691,640.90	994,517,764.75	1,039,271,064.17
B. Convenios	60,000,000.00	62,700,000.00	65,521,500.00	68,469,967.50	71,551,116.04
C. Fondos Distintos de Aportaciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Transferencias, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
E. Otras Transferencias Federales Etiquetadas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3. Ingresos Derivados de Financiamientos (3=A)	332,829,392.32	347,806,714.98	363,458,017.15	379,813,627.93	396,905,241.19
A. Ingresos Derivados de Financiamientos	332,829,392.32	347,806,714.98	363,458,017.15	379,813,627.93	396,905,241.19
4. Total de Ingresos Proyectados (4=1+2+3)	6,989,417,238.74	7,303,941,014.53	7,632,618,360.22	7,976,086,186.47	8,335,010,064.91
Datos Informativos					
1. Ingresos Derivados de Financiamientos con Fuente de Pago de Recursos de Libre Disposición	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2. Ingresos derivados de Financiamientos con Fuente de Pago de Transferencias Federales Etiquetadas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3. Ingresos Derivados de Financiamiento (3 = 1 + 2)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Fuente: Elaboración propia, 2021.

²⁸ De acuerdo con el Formato 7 a) de los Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, emitido por el CONAC. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de septiembre de 2019, disponible en: https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/CLDF_01_01_001.pdf

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Se espera que para el 2022, la economía a nivel internacional y local mejore. Sin embargo, es posible que los niveles de ingresos municipales se mantengan con un incremento exiguo hasta pasado el año 2024.

3.5. Premisas e Indicadores de Política Económica a considerar para las proyecciones presupuestales de ingresos

La elaboración de las diversas proyecciones que se presentan a lo largo de este documento, se realiza una base teórica y metodológica, que se fundamenta con los argumentos respecto al entorno económico, así como el marco jurídico y el análisis histórico de los ingresos, temas expuestos en las primeras secciones de este documento, así como los indicador, criterios y premisas establecidos dentro de los CGPE que a continuación se exponen en la tabla 3.4.

Tabla. 3.4. Principales indicadores macroeconómicos señalado señalados en los CGPE 2021.

Indicador	Precio/Monto/Porcentaje
Precio promedio de dólares por barril de petróleo (Dpb).	55.1 DpB
Plataforma de Producción de Crudo Total (mbd)	1,826
Plataforma de Exportación de Crudo (mbd)	979
Porcentaje de crecimiento de Producto Interno Bruto (PIB)	4.1%
Inflación (Crecimiento porcentual)	4.1%
Tipo de Cambio (precio del dólar)	20.3
Tasa de Interés nominal promedio	5%
Unidad de Medida y Actualización (UMA)	\$ 89.62 ²⁹

Fuente: Elaboración propia con información de SHCP, INEGI y BANXICO, 2021.

²⁹ Valor de la UMA diario, emitido por el INEGI, en su página web especializada en UMA: <https://www.inegi.org.mx/temas/uma/>

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

De igual forma, en la tabla 3.5, se presenta la evolución y proyección de los principales indicadores a considerar en las proyecciones presupuestales, establecidos en consistencia con datos de la SHCP en los CGPE para cada ejercicio fiscal señalando las proyecciones del ejercicio fiscal 2022 considerando también datos del INEGI, y el BANXICO.

Tabla 3.5. Principales indicadores de política Económica considerados para las proyecciones (2017-2022).

Indicador	2017	2018	2019	2020	2021	2022 ³⁰
Precio promedio del barril de petróleo (dólares por barril)	42 ³¹	46 ³²	51.6 ³³	49 ³⁴	42.1	55.1
Producto Interno Bruto (Crecimiento)	2.5% ³⁵	2.5 ³⁶	3% ³⁷	2% ³⁸	4.6%	4.1
Inflación (incremento porcentual)	3.0%	3	4% ³⁹	3 % ⁴⁰	3%	4.1
Tipo de Cambio	18.2	\$ 18.1	\$18.4 ⁴¹	20 ⁴²	\$21.9 ⁴³	20.3

Fuente: Elaboración propia con información de SHCP, 2021.

³⁰ Paquete fiscal 2021.

³¹ "...para 2017, se plantea utilizar un precio de 42 dpb para las estimaciones de finanzas públicas." Criterios Generales de Política Económica 2017. P. 55.

³² En consecuencia, se plantea utilizar un precio de 46 dpb, cifra que además de cumplir con el criterio mencionado considera la evolución reciente del mercado petrolero y las cotizaciones en los mercados de futuros, además de permitir estimaciones prudentes y responsables de finanzas públicas. Criterios Generales de Política Económica 2018. P.56.

³³ Proyección prevista en los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2019, tomando en cuenta el promedio ponderado de la mezcla de petróleo para el 2019, mantiene un precio de referencia para la mezcla mexicana de 51.6 dpb, y se espera que haya un incremento en la plataforma de producción de petróleo en 2,035 MBD (millones de barriles diarios) consistente con el Plan de Negocios de PEMEX, con lo cual se espera generar un impacto positivo en las finanzas públicas.

³⁴ Verificar tabla C1. "Principales variables del Marco Macroeconómico" en SHCP- 2019. Criterios Generales de Política Económica 2020. Pp. 184-185.

³⁵ "Para efectos de las estimaciones de finanzas públicas, se plantea utilizar un crecimiento puntual del PIB para 2017 de 2.5%." Criterios Generales de Política Económica 2017. P.49.

³⁶ Durante 2018 el valor real del PIB de México registre un crecimiento anual de entre 2.0% y 3.0%. Para efectos de las estimaciones de finanzas públicas, se plantea utilizar un crecimiento puntual del PIB para 2018 de 2.0%. Criterios Generales de Política Económica 2018. P.55.

³⁷ Los rangos de 2%-3% y 2.5% y 3-5% para 2018 y 2019 respectivamente, señalados en los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2019, son consistentes con los presentados en los Criterios de Política Económica para el ejercicio fiscal 2018, se recomienda para estimaciones de finanzas públicas utilizar un crecimiento puntual del PIB para 2018 de 2.5% y para 2019 de 3%. Adecuación en op cit. Ver nota 27.

³⁸ op cit. Ver nota 9.

³⁹ Adecuación considerando: BANXICO, de Los especialistas en economía del sector privado: julio 2018 y "Encuesta sobre las expectativas..." op. cit.

⁴⁰ op cit. Ver nota 9.

⁴¹ Proyección prevista en los Pre-Criterios Generales de Política Económica 2019, similar al aprobado por el H. Congreso de la Unión, para el ejercicio fiscal 2018 y que se espera se mantenga durante 2019.

⁴² Promedio.

⁴³ <https://www.gob.mx/shcp/prensa/comunicado-no-070-secretaria-de-hacienda-y-credito-publico-hace-entrega-del-paquete-economico-2021>

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

La tabla 3.6 presenta un resumen del marco macroeconómico 2021-2022 (estimado) en los CGPE 2022.

Tabla 3.6. Entorno macroeconómico, 2021-2022 señalado en los CGPE 2021.

Principales variables del Marco Macroeconómico			
	Aprobado 2021	Estimado 2021	Estimado 2022
Producto Interno Bruto			
Crecimiento % real (puntual) */	4.6	6.3	4.1
Crecimiento% real (rango)	[2.6,6.6]	[5.8,6.8]	[3.6,4.6]
Nominal (miles de millones de pesos*)	24,983.9	26,055.3	28,129.3
Deflactor del PIB	3.4	6.2	3.7
Inflación (%)			
Diciembre / diciembre	3.0	5.7	3.4
Promedio	3.2	5.3	4.1
Tipo de cambio nominal (pesos por dólar)			
Fin del periodo	21.9	20.2	20.4
Promedio	22.1	20.1	20.3
Tasa de interés (Cetes 28 días, %)			
Nominal fin de periodo	4.0	4.8	5.3
Nominal promedio	4.0	4.3	5.0
Real acumulada	1.0	-1.3	1.7
Cuenta Corriente			
Millones de dólares	-22,841.8	670	-6,133
% del PIB	-2.0	0.1	-0.4
Petróleo (canasta mexicana)			
Precio promedio (dólares /barril)	42.1	60.6	55.1
Plataforma de producción crudo total (mbd)	1,857.4	1,753.0	1,826.0
Plataforma de exportación de crudo (mbd)	870.0	997.0	979.0
Variables de apoyo:			
PIB de Estados Unidos			
Crecimiento % real	3.8	6.0	4.5
Tasa de interés internacional			
Libor 3 meses (promedio)	0.2	0.2	0.2
Gas natural			
Precio promedio (dólares / MMBtu)	2.7	3.6	3.6

*Corresponde al escenario puntual usado para las estimaciones de finanzas públicas.

Fuente: estimación de la SHCP.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Derivado de los indicadores previstos en la tabla anterior, la tabla 3.7 presenta los recortes previstos al rubro de Participaciones y Aportaciones del orden del 5% en relación al Proyecto del Presupuesto de Egresos del año 2020 y del 5.5% en relación al Presupuesto Aprobado.

Tabla 3.7. Transferencias Intergubernamentales a Entidades Federativas 2021-2022 previstas en CGPE 2022.

Transferencias Federales a las Entidades Federativas, 2021-2022
(Miles de millones de pesos de 2022)

	2021		2022 p/	Variación de 2022 vs. 2021			
				Absoluta		Real (%)	
	PPEF p/	PEF a/		PPEF	PEF	PPEF	PEF
Total	2,014.1	2,014.2	2,108.9	94.7	94.7	4.7	4.7
Participaciones	955.6	955.6	1,019.5	63.9	63.9	6.7	6.7
Aportaciones ^{1/}	867.1	867.3	890.5	23.4	23.2	2.7	2.7
Otros Conceptos	191.5	191.3	198.8	7.4	7.5	3.9	3.9

p= Proyecto.

a= Aprobado.

^{1/} Incluye Aportaciones ISSSTE.

Fuente: SHCP.

En consecuencia y bajo las consideraciones mencionadas a lo largo de esta sección, la proyección de ingresos para el ejercicio fiscal 2022, ha sido diseñada de manera puntual bajo las siguientes premisas:

- PIB del 4.1%;
- Inflación del 4.1%;
- Precio Promedio de Barril de Petróleo de 55.1 Dólares Por Barril;
- Tipo de Cambio de 20.3 Pesos por Dólar;
- UMA \$ 89.62 Pesos;

En relación al paquete fiscal de la Federación, para fines específicos de las proyecciones de ingresos se toman en consideración los siguientes datos relevantes:

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

- Las Participaciones a Entidades Federativas y Municipios⁴⁴ por si solas representan el mayor monto en el periodo referido, pues representan 48.3% del Gasto Federalizado total, esto es, 1 millón 019 mil 490.0 MdP
- PFEyM aumentan 6.7% en términos reales. De 955.6 MMP⁴⁵ a 1,019.5 MMP.
- En total por Transferencia Federales⁴⁶ a entidades Federativas, hay un incremento de 4.7% pasando de 2,014.1 MMP en el PEFA 2021 a 2,108.9 MMP en el PPEF 2022.
- Fondo de Fomento Municipal tiene un incremento del 7.3%, con 3,772 MdP, pasando de 33,517 MdP en el PEFA 2021 a 37,289.9 MdP para el PPEF 2022.
- Infraestructura Social (FAIS) recibió un incremento del 7.3%, que representa un monto de 9,541.6 MdP, con un monto de 94,321.0 para el PPEF 2022 vs un monto de 84,779.4 en el PEFA 2021.
- Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUNDF), recibió un incremento del 7.3%, que representa un monto de 9,665.7 MdP, con un monto de 95,547.8 MdP para el PPEF 2022 vs un monto de 85,882.1 MdP aprobados en el PEFA 2021.

⁴⁴ En Adelante PFEyM.

⁴⁵ Mil Millones de Pesos.

⁴⁶ Incluye participaciones, aportaciones y otros conceptos.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 3.8. Ingresos Presupuestarios Federales 2020-2021

Ingresos presupuestarios, 2021-2022
(Miles de millones de pesos de 2022)

	2021		2022	Diferencias de 2022 vs. 2021			
	LIF	Estimado		Absolutas		Relativas (%)	
				LIF	Est.	LIF	Est.
Total ^{1/}	5,744.4	6,093.4	6,172.6	428.2	79.2	7.5	1.3
Petroleros	971.5	1,116.1	1,087.1	115.6	-29.0	11.9	-2.6
Gobierno Federal	355.8	394.9	371.0	15.2	-23.9	4.3	-6.0
Propios de Pemex	615.7	721.2	716.1	100.4	-5.1	16.3	-0.7
No petroleros	4,772.9	4,977.3	5,085.6	312.7	108.2	6.6	2.2
Tributarios	3,664.0	3,707.7	3,944.5	280.4	236.8	7.7	6.4
IEPS gasolinas	364.6	244.0	318.1	-46.5	74.1	-12.8	30.4
Tributarios sin IEPS gasolinas	3,299.4	3,463.6	3,626.3	326.9	162.7	9.9	4.7
No tributarios	211.7	367.3	240.0	28.3	-127.3	13.4	-34.7
Organismos y empresas ^{2/}	897.1	902.4	901.1	3.9	-1.3	0.4	-0.1

^{1/} No incluye ingresos derivados de financiamiento.

^{2/} Incluye CFE, IMSS e ISSSTE.

Fuente: SHCP.

3.6. Objetivos de la Política de Ingresos

Para el año fiscal 2022 la política de ingresos del Municipio de Monterrey se sustentará en el Fortalecimiento de la Hacienda Municipal, de manera específica:

- I. Mediante el uso de las herramientas y tecnologías de vanguardia, así como la optimización del recurso humano disponible;
- II. El aprovechamiento de mecanismos de colaboración con instancias estatales y federales, así como la identificación de posibles mecanismos internacionales, encaminados a mejorar la captación de ingresos para el municipio.
- III. Mantener una autonomía financiera municipal se vuelve prioritario, motivo por el cual se buscará el fortalecimiento de la eficiencia y eficacia recaudatoria para obtener mayores ingresos propios, con lo cual se obtendrá el beneficio extra de presentar mejores indicadores que beneficien al momento de la distribución de recursos federales.

- IV. También se mantendrá una disciplina financiera apegada a los criterios de racionalidad y austeridad, que permita lograr una mayor eficiencia del uso de los recursos públicos. De manera que esto contribuya al cumplimiento de las metas y objetivos de la administración municipal en beneficio de todos los vecinos y ciudadanos regiomontanos.
- V. También se buscará brindar suficientes recursos públicos para todos los rubros del quehacer gubernamental municipal, sin descuidar los compromisos financieros que la administración municipal tiene en el marco de los contratos y convenios respectivos, así como los derivados de la deuda pública.
- VI. Es importante reiterar que en el Municipio de Monterrey se están priorizando también las actividades de la administración municipal hacia la prevención de riesgos de contagio, auxilio, apoyo y atención a la población.

3.7. Política de Financiamiento en el Municipio de Monterrey

El proyecto que aquí se presenta incluye dentro de sus proyecciones, una propuesta de solicitud de financiamiento al H. Congreso del Estado, con apego a lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios, que asciende a un monto **\$ 329,829,392.32 (Trescientos veintinueve millones ochocientos veintinueve mil trescientos noventa y dos pesos 32/100 Moneda Nacional)** equivalente al 5% de los ingresos presupuestados antes de financiamiento para el 2022, más las amortizaciones hechas durante el periodo.

Esta cantidad se estima indispensable para la realización de inversión pública productiva en los términos de la Ley de Disciplina Financiera de las

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Entidades Federativas y Municipios, para lo cual se ha previsto que se pueda dar en garantía, fuente de pago o ambas, ingresos propios o de la coordinación fiscal o derechos del Municipio, condicionado a que el financiamiento que se contraiga en el ejercicio conforme a esta explicación, menos las amortizaciones que efectúe el Municipio durante el ejercicio fiscal en curso respecto de tales financiamientos u otros financiamientos, sea por un monto igual o menor al 5% del presupuesto total de ingresos contenido en este PLI.

Bajo el supuesto de que el H. Congreso del Estado tenga a bien aprobar la propuesta referida, el Municipio estará en condiciones de contratar y ejercer financiamiento a través de deuda pública, pudiendo en cualquier momento reestructurar, refinanciar y en su caso subrogarse, y sustituir garantías, en cuanto a las condiciones de crédito u obligaciones de pago del Municipio de Monterrey y garantizar los créditos u obligaciones de pago con ingresos propios o de la coordinación fiscal o derechos del Municipio.

Con relación a lo anterior, el Municipio de Monterrey, prevé, la posibilidad de celebrar, modificar o extinguir instrumentos financieros de cobertura o de pago oportuno e incluso podrá realizar las renovaciones que estime necesarias o convenientes, por el plazo que considere necesario, a efecto de evitar y/o disminuir riesgos económico-financieros que pudieran derivar de las operaciones mediante las cuales se instrumente la contratación del financiamiento adicional a que se refiere el párrafo anterior.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

El Municipio considera la posibilidad de contratar el o los financiamientos y/o celebrar lo correspondiente a él o los instrumentos financieros de cobertura o pago oportuno objeto de la presente autorización, en el ejercicio fiscal 2022 y pagar en su totalidad las obligaciones a su cargo que deriven de las operaciones que formalice, en el plazo que negocie con la o las instituciones acreditantes.

Así mismo el Municipio estará en posibilidad de celebrar contratos, convenios, instrumentos o actos jurídicos que se requieran para formalizar las adecuaciones que, en su caso, resulten necesarias o convenientes para emplear, utilizar, modificar y/u operar algún Fideicomiso Irrevocable de Administración y Pago, o bien, para que constituya cualquier otro fideicomiso a fin de formalizar el mecanismo de pago o cualquier instrumento para garantizar el pago del financiamiento e instrumentos de garantía o de pago oportuno.

Los recursos provenientes del financiamiento referido en el párrafo anterior podrían destinarse a uno o varios, de forma parcial o total, a los proyectos de inversión pública productiva: a) Sistema de retención de aguas pluviales en Cumbres (Cedros); b) Sistema de retención de aguas pluviales en Cumbres (San Agustín); c) Conexión de parques Fundidora y España; d) Espacio público en Colonia Valle Verde (Tercer Sector); e) PSV en Avenida Churubusco y Vías de FFCC a Tampico; f) Sendero Peatonal y ciclo pista en Avenida No Reelección y g) Pluvial Luis Echeverría en Colonia San Martín.

La cantidad solicitada se estimó previo análisis de la capacidad de pago del Municipio de Monterrey, del destino que se otorgará a los recursos

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

que se obtengan con los créditos o financiamientos que se contraten previa autorización, de la garantía y/o la fuente de pago que se constituirá con la afectación de un porcentaje del derecho a recibir y los ingresos que deriven de las participaciones presentes y futuras que en ingresos federales le correspondan al Municipio de Monterrey, en términos de lo que dispone la Ley de Coordinación Fiscal.

4. DESCRIPCIÓN DE LAS ESTIMACIONES

4.1. Distribución general del Proyecto del Presupuesto de Ingresos 2022

De forma general, la estimación de ingresos para el ejercicio fiscal 2022, se encuentra distribuida conforme a los rubros de ingreso presentados en la tabla 4.1.

Tabla 4.1. Proyección de Ingresos para el Municipio de Monterrey en el ejercicio fiscal 2022.

INGRESOS TOTALES ESTIMADOS PARA 2022		
Impuestos	\$2,281,770,937.58	34.59%
Derechos	\$268,214,704.19	4.07%
Productos	\$129,665,602.07	1.97%
Aprovechamientos	\$228,099,297.62	3.46%
Participaciones y Aportaciones	\$3,612,610,374.05	54.76%
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	\$76,226,930.91	1.15%
Total antes de Financiamiento	\$6,596,587,846.42	100.00%
Financiamiento 5%	329,829,392.32	
TOTAL	6,926,417,238.74	

Fuente: Elaboración propia, 2021.

4.2. Distribución de los “*Ingresos Propios*” presupuestados para el 2022

Para las administraciones públicas municipales, los ingresos fiscales (que por costumbre se denominan como Ingresos Propios) son de vital importancia;

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

ya que en la medida en la que éstos son robustecidos proporcionan mayor autonomía financiera y solidez al ente público.

Los ingresos propios corresponden al total de percepciones económicas recaudadas directamente por el Municipio. Esta recaudación se da a través de impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y contribuciones.

Para el ejercicio Fiscal 2022, la proyección de **Ingresos Propios** asciende a un monto de **\$2,907,750,541.46 (Dos mil novecientos siete millones setecientos cincuenta mil quinientos cuarenta y un pesos 46/100 Moneda Nacional)**, cantidad que representa el 44.08% del total de ingresos que se espera percibir (el porcentaje es calculado del total de ingresos proyectados, sin considerar la cantidad que se prevé solicitar como financiamiento) (Ver tabla 4.2).

Tabla 4.2. Proyección de Ingresos Propios 2022

TIPO DE INGRESO PROPIO	Presupuestado 2022	PORCENTAJE DE INGRESOS
Impuestos	\$2,281,770,937.58	78.47%
Contribuciones	0.00	0.00%
Derechos	\$268,214,704.19	9.22%
Productos	\$129,665,602.07	4.46%
Aprovechamientos	\$228,099,297.62	7.85%
Total Ingreso Propio	\$2,907,750,541.46	100.00%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

Los ingresos propios a su vez se subdividen en diversos tipos de rubros de ingreso, dentro de los que destacan los **Impuestos** que representan el

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

ingreso propio con mayor solidez al representar el **78.47%** del total de ingresos propios, con un monto de: **\$2,281,770,937.58 (Dos mil doscientos ochenta y un millones setecientos setenta mil novecientos treinta y siete pesos 58/100 Moneda Nacional)**.

Por otro lado, por el rubro de ingresos por **Derechos, Productos y Aprovechamientos** se espera percibir la cantidad de: **\$625,979,603.88 (Seiscientos veinticinco millones novecientos setenta y nueve mil seiscientos tres pesos 88/100 Moneda Nacional)** que representa el **21.53%** restante.

Para contar con una visión clara y sencilla del crecimiento que han presentado los ingresos propios municipales durante el periodo 2020-2022 y contar con un mejor margen de comparación a continuación se presenta la Tabla 4.3.

Tabla 4.3. Crecimiento en las proyecciones de Ingresos Propios (2020-2022).

Tipo de Ingreso	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Impuestos	\$2,003,080,233.59	\$1,982,069,667.01	2,281,770,937.58	15.12%
Derechos	\$322,206,102.76	\$278,093,458.31	268,214,704.19	-3.55%
Productos	\$231,197,813.94	\$141,702,946.36	129,665,602.07	-8.49%
Aprovechamientos	\$302,272,840.01	\$295,116,297.27	228,099,297.62	-22.71%
TOTAL	\$2,858,756,990.30	2,696,982,368.95	2,907,750,541.46	7.81%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

4.3. Distribución de los Ingresos por Concepto de “Impuestos” Presupuestados para el 2022.

El rubro que mayores ingresos representa para las administraciones municipales es sin duda el de impuestos. Los ingresos por Impuestos también conocidos como “ingresos tributarios”, se definen como “*El pago por las prestaciones establecidas en ley que deben solventar las personas físicas y morales que se encuentren en la situación jurídica o de hecho prevista por la misma y que sean distintas a las Contribuciones y Derechos*”⁴⁷. Estos ingresos son considerados fundamentales para el financiamiento del gasto y operación del Municipio.

En la tabla 4.4 donde se expone la distribución y comportamiento histórico de los ingresos propios por concepto de Impuestos, clasificados por el tipo de impuesto. Del total de **Impuestos** estimados recaudar para el año fiscal 2022, se espera percibir **\$2,234,588,116.86 (Dos mil doscientos treinta y cuatro millones quinientos ochenta y ocho mil ciento dieciséis pesos 86/100 Moneda Nacional)** por el cobro de **Impuestos sobre el Patrimonio**, los cuales representan casi el total de ingresos por impuestos con el **97.93%**. Los restantes **\$47,182,820.72 (Cuarenta y siete millones ciento ochenta y dos mil ochocientos veinte pesos 72/100 Moneda Nacional)** se esperan percibir por concepto de cobro de **Accesorios** de los impuestos e impuestos sobre los ingresos y en conjunto representan el 2.07% respecto al rubro de impuestos.

⁴⁷ Art. 3 fracción I del Código Fiscal del Estado de Nuevo León.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 4.4. Comparativa de ingresos presupuestados por concepto de Impuestos, por tipo de impuesto (2020– 2022)

CONCEPTO	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Impuestos sobre el patrimonio	\$1,941,873,098.43	\$1,941,873,098.43	\$2,234,588,116.86	15.07%
Impuestos sobre los Ingresos	\$30,331,919.45	\$9,321,352.87	\$16,307,605.01	74.95%
Accesorios de Impuestos	\$30,875,215.71	\$30,875,215.71	\$30,875,215.71	0.00%
TOTAL	\$2,003,080,233.59	\$1,982,069,667.01	\$2,281,770,937.58	15.12%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

4.4. Distribución de los Ingresos por Concepto de “Derechos, Productos y Aprovechamientos” Presupuestados para el 2022

Los Derechos, Productos y Aprovechamientos, son tipos de contribuciones que se encuentran dentro del rubro de ingresos propios del Municipio. Cabe destacar que el Código Fiscal del Estado de Nuevo León (CFENL), se encarga dentro de su artículo 3 de definir a los Derechos como “las contribuciones establecidas en Ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público del Estado, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público⁴⁸”.

Por su parte, los productos son “... las contraprestaciones por los servicios que preste el Estado en sus funciones de derecho privado, así como por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes del dominio privado⁴⁹”; finalmente, respecto a los aprovechamientos, el CFENL los define como “...los ingresos distintos de las contribuciones que percibe el Estado por

⁴⁸ Art. 3 Frac. II, CFENL

⁴⁹ Art. 4 CFENL

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

funciones de derecho público, los ingresos derivados de financiamientos y los que obtengan los organismos descentralizados que no tengan la naturaleza de derechos⁵⁰.

Para este 2022, se estima que por concepto de **Derechos** se esté percibiendo la cantidad de: **\$268,214,704.19_(Doscientos sesenta y ocho millones doscientos catorce mil setecientos cuatro pesos 19/100 Moneda Nacional)**. De los cuales, se espera percibir por **Derechos por el uso, goce, aprovechamiento** o explotación de bienes de dominio público la cantidad de: **\$114,597,839.49 (Ciento catorce millones quinientos noventa y siete mil ochocientos treinta y nueve pesos 49/100 Moneda Nacional)**; por **Derechos por Prestación de Servicios** la cantidad de: **\$146,276,114.79 (Ciento cuarenta y seis millones doscientos setenta y seis mil ciento catorce pesos 79/100 Moneda Nacional)** y por **Otros Derechos y Accesorios de Derechos** la cantidad de: **\$7,340,749.91 (Siete millones trescientos cuarenta mil setecientos cuarenta y nueve pesos 91/100 Moneda Nacional)**.

En la tabla 4.5. es posible apreciar la tasa de crecimiento de los ingresos por concepto de Derechos dentro de sus diversos tipos, además la tabla nos presenta un análisis histórico de los ingresos por concepto de derechos en el periodo 2020-2022. Asimismo, en comparación con el presupuesto aprobado para el 2021, es posible apreciar el decrecimiento en los ingresos por este rubro del 3.55% en relación a la proyección para el ejercicio fiscal 2022.

⁵⁰ Art. 4 CFENL

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 4.5. Comparativa de ingresos presupuestados por concepto de Derechos, por tipo de derecho (2020 – 2022)

CONCEPTO	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Derechos por el uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público	\$124,626,099.47	\$122,164,483.68	\$114,597,839.49	-6.19%
Derechos por prestación de servicios	\$173,956,330.84	\$150,345,678.96	\$146,276,114.79	-2.71%
Otros Derechos	\$20,325,813.80	\$4,456,869.61	\$5,350,929.77	20.06%
Accesorios de Derechos	\$3,297,858.65	\$1,126,426.06	\$1,989,820.14	76.65%
TOTAL	\$322,206,102.76	\$278,093,458.31	\$268,214,704.19	-3.55%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

En lo que respecta a los **Productos**, se espera percibir la cantidad de: **\$129,665,602.07 (Ciento veintinueve millones seiscientos sesenta y cinco mil seiscientos dos pesos 07/100 Moneda Nacional)** y por concepto de **Aprovechamientos** la cantidad de **\$228,099,297.62 (Doscientos veintiocho millones noventa y nueve mil doscientos noventa y siete pesos 62/100 Moneda Nacional)**. En la tabla 4.6. se muestra una comparativa de lo proyectado por concepto de cobro Productos y Aprovechamientos del 2020 a la fecha, así como la Tasa de Crecimiento respecto del año 2021 que permite apreciar el desarrollo favorable del ingreso por estos rubros, por lo cual para el año 2022 se prevé en total ingresos entre estos conceptos, por un monto de **\$357,764,899.69 (Trescientos cincuenta y siete millones setecientos sesenta y cuatro mil ochocientos noventa y nueve pesos 69/100 Moneda Nacional)** que representa un decremento considerable, con un 18.10% respecto a los ingresos estimados para el ejercicio fiscal 2021.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Tabla 4.6. Comparativa de ingresos presupuestados por concepto de Productos y Aprovechamientos (2020 – 2022)

CONCEPTO	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Productos	\$231,197,813.94	\$141,702,946.36	\$129,665,602.07	-8.49%
Aprovechamientos	\$302,272,840.01	\$295,116,297.27	\$228,099,297.62	-22.71%
Total	\$533,470,653.95	\$436,819,243.63	\$357,764,899.69	-18.10%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

4.5. Distribución de los Ingresos por Concepto de “Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas” Presupuestados para el 2022

Los ingresos del rubro de “**Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas**”, son conocidos como transferencias intergubernamentales, que son los recursos que un gobierno otorga a otros gobiernos beneficiarios. El Gobierno Federal las otorga a los gobiernos estatal y municipal y por su parte, los gobiernos estatales hacen lo propio con los gobiernos municipales. Lo anterior, con el objetivo de redistribuir los ingresos captados de una forma equitativa, entre los diversos gobiernos subnacionales, para que éstos financien su actuación de conformidad con la normatividad vigente.

Estas transferencias pueden estar condicionadas o no condicionadas, en función del grado de discrecionalidad con que pueden ser utilizadas. De manera que las “**Participaciones**” federales son transferencias intergubernamentales no condicionadas y las “**Aportaciones**” son recursos de carácter condicionado.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Para el ejercicio fiscal 2022 considerando los indicadores macroeconómicos, el Paquete Fiscal del Gobierno Federal para el ejercicio fiscal 2022, particularmente lo señalado en los CGPE 2022, y el entorno económico nacional e internacional, en el Municipio de Monterrey se estima recibir ingresos por el rubro de **Participaciones** por la cantidad de **\$2,622,931,385.48 (Dos mil seiscientos veintidós millones novecientos treinta y un mil trescientos ochenta y cinco pesos 48/100 Moneda Nacional)** estimación que representa un incremento del 5.67% en relación al año 2021.

Este crecimiento se suscita por la variación presentada entre el presupuesto aprobado para el Ejercicio 2021 y lo recaudado al tercer trimestre de este Ejercicio Fiscal, considerando además las proyecciones vertidas en Paquete Fiscal Federal, dando como resultado un incremento en la proyección realizada que se ajusta al ingreso real.

Por su parte, en lo que respecta al rubro de **Aportaciones** se espera recibir ingresos que asciendan a un monto de **\$871,492,539.91 (Ochocientos setenta y un millones cuatrocientos noventa y dos mil quinientos treinta y nueve pesos 91/100 Moneda Nacional)** cifra que representa un decremento en 8.10% respecto al año 2021.

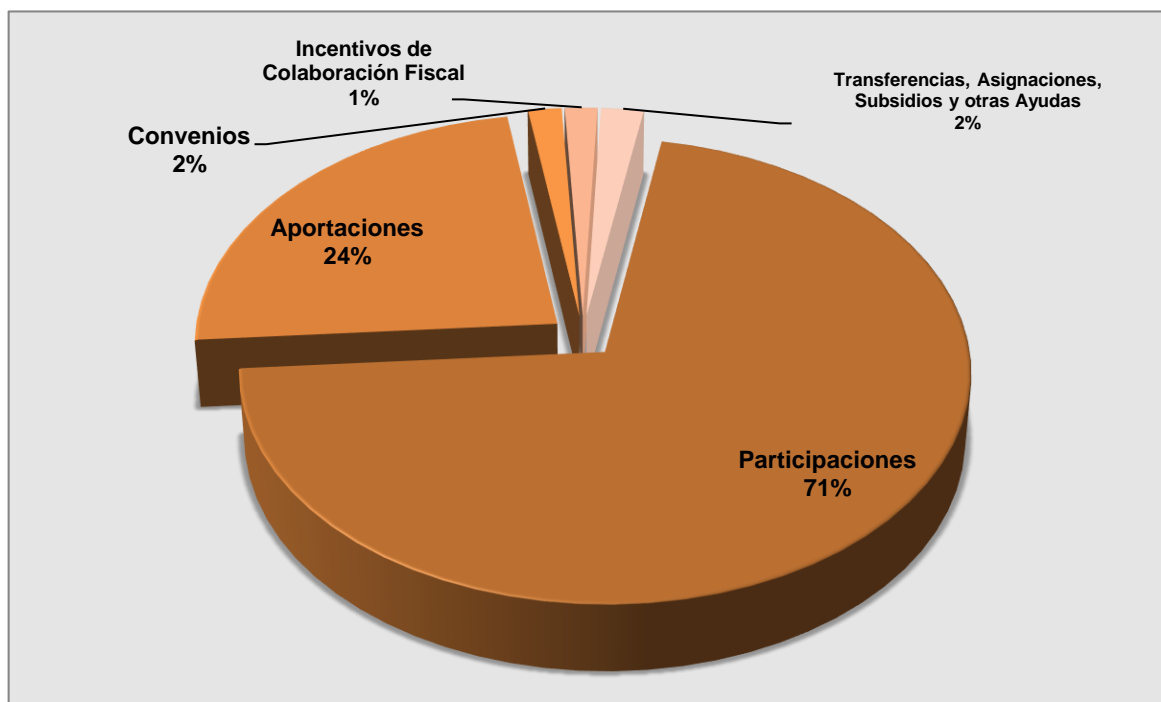
Por otra parte para el ejercicio fiscal 2022, se prevé una proyección por concepto de "**Convenios**" de **\$60,000,000.00 (Sesenta millones de pesos 00/100 Moneda Nacional)**, rubro en el cual en los últimos cinco años se había mantenido en cero, motivo por el cual no existe punto de comparación para fines estadísticos e informativos, derivado del convenio que celebró el Municipio con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y la Concesionaria Autopista Monterrey - Saltillo para la coordinación de acciones para la construcción de la Autopista Monterrey – Saltillo.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

En la misma situación se encuentra el rubro de ingresos "**Incentivos de Colaboración Fiscal**" cuya proyección para el ejercicio fiscal 2022 asciende a un monto de: **\$58,186,448.66 (Cincuenta y ocho millones, ciento ochenta y seis mil cuatrocientos cuarenta y ocho pesos 66/100 Moneda Nacional)** esto derivado del convenio con el Gobierno del Estado de Nuevo León, respecto al Impuesto Sobre Automóviles Nuevos (ISAN) y al Fondo de Compensación del ISAN.

En la gráfica 4.1, se puede observar la distribución porcentual de las transferencias intergubernamentales, de las cuales el 71.1% corresponde al rubro de Participaciones, el 23.63% al rubro de Aportaciones, 2.07% a Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas, 1.63% para convenios y 1.58% para Incentivos de Colaboración Fiscal los cuales se esperan ingresar para 2022.

Gráfica 4.1. Distribución de los Ingresos por concepto de Participaciones y Aportaciones presupuestadas para el 2022



Fuente: Elaboración propia, 2021.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Para complementar esta información, la tabla 4.7 permite hacer un análisis histórico de los datos, respecto a los ingresos estimados por Participaciones, Aportaciones, Convenios e Incentivos Fiscales del 2020 a la fecha y como se puede apreciar, la tendencia para 2022 es que en conjunto exista un incremento considerable del 5.82% tomando en consideración que para el año 2021, la proyección se encontraba 0.16% puntos porcentuales a la baja.

Tabla 4.7. Comparativa de ingresos presupuestados por concepto de Participaciones y Aportaciones (2020– 2022)

CONCEPTO	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Participaciones	\$2,482,195,442.04	\$2,465,622,189.07	\$2,622,931,385.48	6.38%
Aportaciones	\$926,224,278.62	\$948,289,406.64	\$871,492,539.91	-8.10%
Convenios	\$0.00	\$0.00	\$60,000,000.00	0.00%
Incentivos de Colaboración Fiscal	\$0.00	\$0.00	\$58,186,448.66	0.00%
Total	\$3,408,419,720.66	\$3,413,911,595.71	\$3,612,610,374.05	5.82%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

Es importante resaltar que por el rubro de Participaciones, Aportaciones, Convenios e Incentivos de Colaboración Fiscal en total se tiene un ingreso de **\$3,612,610,374.05 (Tres mil seiscientos doce millones seiscientos diez mil trescientos setenta y cuatro pesos 05/100 Moneda Nacional)**. Este rubro representa el 54.76% del total de los ingresos municipales. Dicha cantidad presenta una variación a la baja de .40% puntos porcentuales respecto a lo presupuestado en el ejercicio fiscal 2021,

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

donde los ingresos por Participaciones y Aportaciones representaron el 55.16% de los ingresos presupuestados para el Municipio.

Finalmente, se presenta el rubro “**Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas**” cuya estimación para el ejercicio fiscal 2022 asciende a un monto de **\$76,226,930.91 (Setenta y seis millones doscientos veintiséis mil novecientos treinta pesos 91/100 Moneda Nacional)**. Lo que representa un 1.16% del total de los ingresos presupuestados para el 2022 (antes de financiamiento), monto 4.29% inferior al total de ingresos que representaron en el ejercicio fiscal 2021 (5.45%). Lo cual aporta a considerar que el Municipio de Monterrey se encuentra en una mejor situación de independencia financiera.

La Tabla 4.8., muestra el comportamiento histórico del rubro durante los ejercicios fiscales desde el año fiscal 2020 hasta la proyección de ingresos para el ejercicio fiscal 2022.

Tabla 4.8. Comparativa de ingresos presupuestados por concepto de Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas (2020 – 2022)

CONCEPTO	Presupuesto aprobado 2020	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas	\$150,217,678.34	\$78,080,222.10	\$76,226,930.91	-2.37%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

4.6. Resumen General

A manera de conclusión el Proyecto de Presupuesto de Ley de Ingresos que aquí ha sido presentado se sintetiza de la siguiente forma:

Tipo de Ingreso	Presupuesto aprobado 2021	Proyecto de Presupuesto 2022	Tasa de Crecimiento (TdC) 2022 respecto 2021
Ingresos Propios	\$2,696,982,368.95	\$2,907,750,541.46	7.81%
<i>Impuestos</i>	\$1,982,069,667.01	\$2,281,770,937.58	15.12%
<i>Contribuciones de Mejoras</i>	\$0.00	\$0.00	0.00%
<i>Derechos</i>	\$278,093,458.31	\$268,214,704.19	-3.55%
<i>Productos</i>	\$141,702,946.36	\$129,665,602.07	-8.49%
<i>Aprovechamientos</i>	\$295,116,297.27	\$228,099,297.62	-22.71%
Participaciones y Aportaciones	\$3,413,911,595.71	\$3,612,610,374.05	5.82%
Participaciones	\$2,465,622,189.07	\$2,622,931,385.48	6.38%
Aportaciones	\$948,289,406.64	\$871,492,539.91	-8.10%
Convenios	\$0.00	\$60,000,000.00	0.00%
Incentivos de Colaboración Fiscal	\$0.00	\$58,186,448.66	0.00%
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas	\$78,080,222.10	\$76,226,930.91	-2.37%
Total antes de Financiamiento	\$6,188,974,186.76	\$6,596,587,846.42	6.59%
Financiamiento	-	\$329,829,392.32	0.00%
Total de Ingresos	\$6,188,974,186.76	\$6,926,417,238.74	11.92%

Fuente: Elaboración propia, 2021.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

4.7. Formato de Iniciativa de Ley de Ingresos Armonizada

Municipio de la Ciudad de Monterrey, Nuevo León	Ingreso Estimado
Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2022	
Total	6,926,417,238.74
Impuestos	2,281,770,937.58
Impuestos Sobre los Ingresos	16,307,605.01
Impuestos Sobre el Patrimonio	2,234,588,116.86
Impuestos Sobre la Producción, el Consumo y las Transacciones	-
Impuestos al Comercio Exterior	-
Impuestos Sobre Nóminas y Asimilables	-
Impuestos Ecológicos	-
Accesorios de Impuestos	30,875,215.71
Otros Impuestos	-
Impuestos no Comprendidos en la Ley de Ingresos Vigente, Causados en Ejercicios Fiscales Anteriores Pendientes de Liquidación o Pago	-
Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	-
Aportaciones para Fondos de Vivienda	-
Cuotas para la Seguridad Social	-
Cuotas de Ahorro para el Retiro	-
Otras Cuotas y Aportaciones para la Seguridad Social	-
Accesorios de Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	-
Contribuciones de Mejoras	-
Contribuciones de Mejoras por Obras Públicas	-
Contribuciones de Mejoras no Comprendidas en la Ley de Ingresos Vigente, Causadas en Ejercicios Fiscales Anteriores Pendientes de Liquidación o Pago	-
Derechos	268,214,704.19
Derechos por el Uso, Goce, Aprovechamiento o Explotación de Bienes de Dominio Público	114,597,839.49
Derechos a los Hidrocarburos (Derogado)	-
Derechos por Prestación de Servicios	146,276,114.79
Otros Derechos	5,350,929.77
Accesorios de Derechos	1,989,820.14
Derechos no Comprendidos en la Ley de Ingresos Vigente, Causados en Ejercicios Fiscales Anteriores Pendientes de Liquidación o Pago	-
Productos	129,665,602.07
Productos	129,665,602.07
Productos de Capital (Derogado)	-
Productos no Comprendidos en la Ley de Ingresos Vigente, Causados en Ejercicios Fiscales Anteriores Pendientes de Liquidación o Pago	-
Aprovechamientos	228,099,297.62
Aprovechamientos	228,099,297.62
Aprovechamientos Patrimoniales	-
Accesorios de Aprovechamientos	-
Aprovechamientos no Comprendidos en la Ley de Ingresos Vigente, Causados en Ejercicios Fiscales Anteriores Pendientes de Liquidación o Pago	-

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

Municipio de la Ciudad de Monterrey, Nuevo León	Ingreso Estimado
Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2022	
Total	6,926,417,238.74
Ingresos por Venta de Bienes, Prestación de Servicios y Otros Ingresos	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Instituciones Públicas de Seguridad Social	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Empresas Productivas del Estado	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Entidades Paraestatales y Fideicomisos No Empresariales y No Financieros	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Entidades Paraestatales Empresariales No Financieras con Participación Estatal Mayoritaria	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Entidades Paraestatales Empresariales Financieras Monetarias con Participación Estatal Mayoritaria	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Entidades Paraestatales Empresariales Financieras No Monetarias con Participación Estatal Mayoritaria	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de Fideicomisos Financieros Públicos con Participación Estatal Mayoritaria	-
Ingresos por Venta de Bienes y Prestación de Servicios de los Poderes Legislativo y Judicial, y de los Órganos Autónomos	-
Otros Ingresos	-
Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones	3,612,610,374.05
Participaciones	2,622,931,385.48
Aportaciones	871,492,539.91
Convenios	60,000,000.00
Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal	58,186,448.66
Fondos Distintos de Aportaciones	-
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones	76,226,930.91
Transferencias y Asignaciones	-
Transferencias al Resto del Sector Público (Derogado)	-
Subsidios y Subvenciones	76,226,930.91
Ayudas Sociales (Derogado)	-
Pensiones y Jubilaciones	-
Transferencias a Fideicomisos, Mandatos y Análogos (Derogado)	-
Transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo	-
Ingresos Derivados de Financiamientos	329,829,392.32
Endeudamiento Interno	
Endeudamiento Externo	-
Financiamiento Interno	329,829,392.32

5. Glosario

- **Accesorios de Derechos:** Son los ingresos que se perciben por concepto de recargos, sanciones, gastos de ejecución, indemnizaciones, entre otros, asociados a los derechos, cuando éstos no se cubran oportunamente, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Accesorios de Impuestos:** Son los ingresos que se perciben por concepto de recargos, sanciones, gastos de ejecución, indemnizaciones, entre otros, asociados a los impuestos, cuando éstos no se cubran oportunamente, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Aportaciones:** Son los ingresos que reciben las Entidades Federativas y Municipios previstos en la Ley de Coordinación Fiscal, cuyo gasto está condicionado a la consecución y cumplimiento de los objetivos que para cada tipo de aportación establece la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Aprovechamientos (rubro):** Son los ingresos que percibe el Estado por funciones de derecho público distintos de: las contribuciones, los ingresos derivados de financiamientos y de los que obtengan los organismos descentralizados y las empresas de participación estatal y municipal (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Aprovechamientos (tipo):** Son los ingresos que se perciben por funciones de derecho público, cuyos elementos pueden no estar previstos en una Ley sino, en una disposición administrativa de carácter general, provenientes de multas e indemnizaciones no fiscales, reintegros, juegos y sorteos, donativos, entre otros (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Aprovechamientos Patrimoniales:** Son los ingresos que se perciben por uso o enajenación de bienes muebles, inmuebles e intangibles, por recuperaciones de capital o en su caso patrimonio invertido, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Criterios Generales de Política Económica:** el documento enviado por el Ejecutivo Federal al Congreso de la Unión, en los términos del artículo 42, fracción III, inciso a), de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, el cual sirve de base para la elaboración de la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos de la Federación (Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios).
- **Contribuciones de Mejoras:** Son las establecidas en Ley a cargo de las personas físicas y morales que se beneficien de manera directa por obras públicas (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Convenios:** Son los ingresos que reciben las Entidades Federativas y Municipios derivados de convenios de coordinación, colaboración, reasignación o descentralización según corresponda, los cuales se

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

acuerdan entre la Federación, las Entidades Federativas y/o los Municipios (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Derechos:** Son las contribuciones establecidas en Ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, excepto cuando se presten por organismos descentralizados u órganos desconcentrados cuando en este último caso, se trate de contraprestaciones que no se encuentren previstas en las leyes correspondientes. También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Derechos por el Uso, Goce, Aprovechamiento o Explotación de Bienes de Dominio Público:** Son las contribuciones derivadas de la contraprestación del uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Derechos por Prestación de Servicios:** Son las contribuciones derivadas por la contraprestación de servicios exclusivos del Estado, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Financiamiento Interno:** Son los recursos que provienen de obligaciones contraídas por las Entidades Federativas, los Municipios y en su caso, las entidades del sector paraestatal o paramunicipal, a corto o largo plazo, con acreedores nacionales y pagaderos en el interior del país en moneda nacional, considerando lo previsto en la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Impuestos:** Son las contribuciones establecidas en Ley que deben pagar las personas físicas y morales que se encuentran en la situación jurídica o de hecho prevista por la misma y que sean distintas de las aportaciones de seguridad social, contribuciones de mejoras y derechos (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Impuestos Sobre el Patrimonio:** Son las contribuciones derivadas de las imposiciones fiscales que en forma unilateral y obligatoria se fijan sobre los bienes propiedad de las personas físicas y/o morales, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Impuestos Sobre los Ingresos:** Son las contribuciones derivadas de las imposiciones fiscales que en forma unilateral y obligatoria se fijan sobre los ingresos de las personas físicas y/o morales, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal:** Son los ingresos que reciben las Entidades Federativas y Municipios derivados del ejercicio de

facultades delegadas por la Federación mediante la celebración de convenios de colaboración administrativa en materia fiscal; que comprenden las funciones de recaudación, fiscalización y administración de ingresos federales y por las que a cambio reciben incentivos económicos que implican la retribución de su colaboración (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Inflación:** la tasa de crecimiento promedio en un periodo determinado de los precios de una canasta de bienes y servicios; es la medida en la que aumentan los precios de los productos de un país (Portal BANXICO educa).
- **Ingresos Derivados de Financiamientos:** Son los ingresos obtenidos por la celebración de empréstitos internos o externos, a corto o largo plazo, aprobados en términos de la legislación correspondiente. Los créditos que se obtienen son por: emisiones de instrumentos en mercados nacionales e internacionales de capital, organismos financieros internacionales, créditos bilaterales y otras fuentes (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Otros Derechos:** Son las contribuciones derivadas por contraprestaciones no incluidas en los tipos anteriores, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones:** Son los recursos que reciben las Entidades Federativas y los Municipios por concepto de

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE INGRESOS 2022

participaciones, aportaciones, convenios, incentivos derivados de la colaboración fiscal y fondos distintos de aportaciones (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Participaciones:** Son los ingresos que reciben las Entidades Federativas y Municipios que se derivan de la adhesión al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, así como las que correspondan a sistemas estatales de coordinación fiscal, determinados por las leyes correspondientes (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Producto Interno Bruto (PIB):** la contabilización de todos los bienes, servicios e inversiones que se producen en un país durante un determinado periodo, es utilizado para determinar la salud económica de un país (Portal BANXICO educa).
- **Productos (rubro):** Son los ingresos por contraprestaciones por los servicios que preste el Estado en sus funciones de derecho privado (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Productos (tipo):** Son los ingresos por concepto de servicios otorgados por funciones de derecho privado, tales como los intereses que generan las cuentas bancarias de los entes públicos, entre otros, de conformidad con la legislación aplicable en la materia (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Proyecto de Presupuesto de Ingresos (PLI):** Proyecto de Ley de Ingresos o Iniciativa de Ley de Ingresos, como es denominada en las Leyes General

de Contabilidad Gubernamental y de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

- **Rubro:** El mayor nivel de agregación del CRI que presenta y ordena los grupos principales de los ingresos públicos en función de su diferente naturaleza y el carácter de las transacciones que le dan origen (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Subsidios y Subvenciones:** Son los ingresos destinados para el desarrollo de actividades prioritarias de interés general, que reciben los entes públicos mediante asignación directa de recursos, con el fin de favorecer a los diferentes sectores de la sociedad para: apoyar en sus operaciones, mantener los niveles en los precios, apoyar el consumo, la distribución y comercialización de bienes, motivar la inversión, cubrir impactos financieros, promover la innovación tecnológica, y para el fomento de las actividades agropecuarias, industriales o de servicios (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Tipo:** Determina el conjunto de ingresos públicos que integran cada rubro, cuyo nivel de agregación es intermedio (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).
- **Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones (rubro):** Son los recursos que reciben en forma directa o indirecta los entes públicos como parte de su política económica y social, de acuerdo a las estrategias y prioridades de desarrollo para el sostenimiento y desempeño de sus actividades (Acuerdo por el que se emite el Clasificador por Rubro de Ingresos).

- **Unidad de Medida y Actualización (UMA):** la referencia económica en pesos para determinar la cuantía del pago de las obligaciones y supuestos previstos en las leyes federales, de las Entidades Federativas y del Distrito Federal, así como en las disposiciones jurídicas que emanen de todas las anteriores (INEGI, portal UMA).

Cualquier otro término no contemplado en el presente considerando, se deberá entender conforme al glosario de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y las demás leyes de la materia.